

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ JELENIEJ GÓRY**

z dnia 2019 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 6k w związku z art. 6j ust. 1 pkt 1 i art. 6j ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, ustalana jest jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz ustalonej stawki opłaty, tj. według metody określonej w art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

2. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odebranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w wysokości 27,00 zł miesięcznie za każdą osobę zamieszkującą daną nieruchomość.

3. Ustala się wyższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odebranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w wysokości 54,00 zł miesięcznie za każdą osobę zamieszkującą daną nieruchomość.

§ 2. W przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustala się następująco:

- 1) jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny, ustala się stawkę opłaty za jednokrotny odbiór pojemnika:
 - a) o pojemności 0,06 m³ - w wysokości 5,91 zł,
 - b) o pojemności 0,11 m³ - w wysokości 10,84 zł,
 - c) o pojemności 0,12 m³ - w wysokości 11,83 zł,
 - d) o pojemności 0,24 m³ - w wysokości 23,65 zł,
 - e) o pojemności 1,1 m³ - w wysokości 108,42 zł,
 - f) opłata za odbiór odpadów komunalnych z pojemników o innej pojemności niż wymienione w lit. a) do e) wyliczona zostanie jako iloczyn objętości pojemnika (m³) oraz stawki bazowej wynoszącej 98,56 zł.
- 2) jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, ustala się wyższą stawkę opłaty za jednokrotny odbiór pojemnika:
 - a) o pojemności 0,06 m³ - w wysokości 11,83 zł,
 - b) o pojemności 0,11 m³ - w wysokości 21,68 zł,
 - c) o pojemności 0,12 m³ - w wysokości 23,65 zł,
 - d) o pojemności 0,24 m³ - w wysokości 47,31 zł,
 - e) o pojemności 1,1 m³ - w wysokości 216,83 zł,

f) opłata za odbiór odpadów komunalnych z pojemników o innej pojemności niż wymienione w lit. a) do e) wyliczona zostanie jako iloczyn objętości pojemnika (m^3) oraz stawki bazowej wynoszącej 197,12 zł.

§ 3. Traci moc uchwała nr 445.XLVII.2013 Rady Miejskiej Jeleniej Góry z dnia 5 grudnia 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Jeleniej Góry.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z mocą obowiązującą od 1 lipca 2019 r.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 6k ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy zobowiązana jest w drodze uchwały do dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2, ustalenia stawki takiej opłaty oraz do ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Na podstawie art. 6j ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi według liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy, a środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mogą być wykorzystane tylko i wyłącznie na cele związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- obsługi administracyjnej systemu,
- edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi,
- wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym,
- usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tzw. likwidacja dzikich wysypisk).

Zgodnie z art. 6r ust. 2c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, mogą być wykorzystane także na wyposażenie, zgodnie z regulaminem, nieruchomości przeznaczonych do celów publicznych w pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

Wzrost kosztów odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych wynika z następujących czynników:

a) wzrost o ponad 57% stawek za przyjęcie niesegregowanych zmieszanych opadów komunalnych w Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych ze stawki 235,00 zł w 2014 r. do 370,00 zł w 2019 r. (podniesienie opłat na RIPOK-u spowodowane jest m.in. wzrostem o 130% opłaty środowiskowej za składowanie odpadów po mechaniczno-biologicznym przetwarzaniu z wysokości 73,60 zł/Mg w 2014 r. do 170,00 zł/Mg w 2019 r., wzrost kosztów zagospodarowania frakcji pochodzącej z mechanicznego przetwarzania odpadów tzw. frakcji energetycznej powyżej 6 MJ/kg, spowodowany jest całkowitym zakazem jej składowania i koniecznością termicznego przekształcenia, wzrostem cen energii elektrycznej, wzrostem płacy minimalnej oraz brakiem pracowników, co bezpośrednio przekłada się na wzrost wynagrodzeń),

b) wzrost o ponad 186% stawki za przyjęcie odpadów ulegających biodegradacji w Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych ze stawki 70,00 zł w 2014 r. do 200,00 zł w 2019 r. (podniesienie opłat na RIPOK-u spowodowane jest m.in. wzrostem o 610% opłaty środowiskowej za składowanie odpadów po biologicznym przetwarzaniu tzw. stabilizatu z wysokości 23,93 zł/Mg w 2014 r. do 170,00 zł/Mg w 2019 r., wzrostem cen energii elektrycznej, wzrostem płacy minimalnej oraz brakiem pracowników, co bezpośrednio przekłada się na wzrost wynagrodzeń), brakiem możliwości zagospodarowania kompostu nieodpowiadającego normom, wysokie koszty certyfikacji uzyskanego kompostu,

c) spadek przychodów ze sprzedaży odpadów o charakterze surowców (papier, szkło, tworzywa sztuczne)

lub całkowity ich brak oraz rosnące koszty związane z przekazaniem odpadów do zbierających lub przetwarzających odpady (w szczególności frakcji tworzyw sztucznych, zawierającej konglomerat kilkunastu rodzajów tworzyw, metali żelaznych i nieżelaznych oraz opakowań wielomateriałowych),

d) podwyższanie wymogów jakościowych przez recyklerów i wzrost stawek za przyjęcie odpadów frakcji tworzyw sztucznych, których zagospodarowanie 1 Mg wzrosło o 61% z 215,00 zł w 2014 r. do 347,00 zł w 2019 r.,

e) wzrost stawek za przyjęcie odpadów wielkogabarytowych, których cena zagospodarowania 1Mg wzrosła o 91% z 230,00 zł w 2014 r. do 440,00 zł w 2019 r.,

f) wzrost ilości odebranych odpadów komunalnych, w tym zbieranych selektywnie:

- tworzywa sztuczne i metale: 458 Mg w 2014 r. i 1 529 Mg w 2018 r. (wzrost o 234%),
- papier: 160 Mg w 2014 r. i 591 Mg w 2018 r. (wzrost o 269%),
- szkło: 890 Mg w 2014 r. i 1 080 Mg w 2018 r. (wzrost o 21%),
- odpady biodegradowalne: 1 934 Mg w 2014 r. i 2 538 Mg w 2018 r. (wzrost o 31%),
- odpady wielkogabarytowe: 407 Mg w 2014 r. i 875 Mg w 2018 r. (wzrost o 115%),
- ogółem ilość odebranych odpadów komunalnych: 25 891 Mg w 2014 r. i 28 259 Mg w 2018 r. (wzrost o 9%),

g) wzrost ilości odpadów komunalnych zebranych w PSZOK, w tym:

- odpady niebezpieczne: 5,278 Mg w 2014 r. i 21,064 Mg w 2018 r. (wzrost o 299%),
- odpady inne niż niebezpieczne: 15,622 Mg w 2014 r. i 53,896 Mg w 2018 r. (wzrost o 245%),
- odpady budowlane: 40 Mg w 2014 r. i 231 Mg w 2018 r. (wzrost o 478%),
- odpady biodegradowalne: 21 Mg w 2014 r. i 178 Mg w 2018 r. (wzrost o 748%),
- odpady wielkogabarytowe: 89 Mg w 2014 r. i 408 Mg w 2018 r. (wzrost o 358%),
- ogółem ilość zebranych odpadów komunalnych: 171,420 Mg w 2014 r. i 891,599 Mg w 2018 r. (wzrost o 420%),

h) wzrost płacy minimalnej z kwoty 1.680,00 zł brutto w 2014 r. do kwoty 2.250,00 zł brutto w 2019 r. (wzrost o 34%),

i) konieczne do poniesienia wydatki związane z zabezpieczeniem przeciwpożarowym, monitoringiem, zabezpieczeniem roszczeń i spełnieniem pozostałych wymogów wynikających z ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r., poz. 1592). Wydatki obejmą modernizacje RIPOK-ów, miejsc przetwarzania odpadów (odzysk, recykling), miejsc zbierania i magazynowania odpadów, Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych, bazy transportowo-magazynowej firmy odbierającej odpady komunalne,

j) zakup pojemników i worków do selektywnej zbiórki odpadów,

k) wzrost kosztów transportu (ubezpieczenia środków transportu, wzrost kosztów napraw śmieciarek),

l) brak funkcjonowania w kraju systemu tzw. "rozszerzonej odpowiedzialności producenta", czyli możliwości uzyskania przez gminę dofinansowania do kosztów selektywnego zbierania odpadów.

Zasadniczymi kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi są koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, a także koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki i worki w wysokości 20.716.332,05 zł, na które składają się:

- koszty realizacji zadania odbioru i transportu odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych i mieszanych w wysokości 10.060.736,11 zł,

- koszty zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych i mieszanych w wysokości 7.854.453,51 zł,

- koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych w wysokości 2.621.642,43 zł,

- koszty zakupu pojemników i worków do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, koszty utrzymania w odpowiednim stanie technicznym podziemnych punktów do selektywnego gromadzenia odpadów komunalnych, zajęcia pasa drogowego pod pojemniki do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w wysokości 179.500,00 zł.

Koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi			
1.	liczba mieszkańców zamieszkujących daną gminę	63 819	stan na 31.12.2018
2.	ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych	29.342,437	Mg / 2018 rok
3.	łączne koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi	23.449.656,90	zł / rok
	koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych	20.716.332,05	zł / rok
	koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym (w tym utrzymanie podziemnych gniazd do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych i opłata za zajęcie pasa drogowego pod gniazda do selektywnej zbiórki odpadów)		
	koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych	868.542,69	zł / rok
	koszty obsługi administracyjnej systemu	1.426.000,00	zł / rok
	koszty edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi	50.000,00	zł / rok
	koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tzw. likwidacja dzikich wysypisk)	388.782,16	zł / rok

Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odebranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, za odpady komunalne, które są zbierane i odbierane w sposób selektywny w zaokrągleniu wynosi 27,00 zł od mieszkańca.

Wyliczenie stawki opłaty za mieszkańca		
1.	udział kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych	18.513.339,19 zł
2.	liczba mieszkańców	63 819
3.	stawka od osoby / miesiąc (przy 100% ściągłości opłaty)	24,17 zł
4.	stawka od osoby / miesiąc (przy 90% ściągłości opłaty)	26,59 zł

Proponuje się, aby stawka opłaty za odpady zmieszane wynosiła dwukrotność stawki za odpady selektywnie zbierane tj. 54,00 zł od mieszkańca. Wysokość stawki opłaty za odpady zmieszane musi w odpowiedni sposób zachęcać mieszkańców do prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów i być sankcją finansową za niewywiązywanie się z obowiązków selektywnego zbierania odpadów.

Zgodnie z art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy w drodze uchwały ustali stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

l.p.	Wyliczenie stawki opłaty za pojemnik	
1.	udział kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi dla nieruchomości niezamieszkałych	4.936.317,71 zł
2.	ilość odpadów w Mg / rok	55 092,70
3.	stawka za 1 m ³ (przy 100% ściągłości opłaty)	89,60 zł
4.	stawka za 1 m ³ (przy 90% ściągłości opłaty)	98,56 zł

Proponuje się, aby stawka opłaty za odpady zmieszane wynosiła dwukrotność stawki za odpady selektywnie zbierane tj. 197,12 zł od 1 m³ odpadów komunalnych. Wysokość stawki opłaty za odpady zmieszane musi w odpowiedni sposób zachęcać właścicieli nieruchomości do prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów i być sankcją finansową za niewywiązywanie się z obowiązków selektywnego zbierania odpadów.