

Projekt

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ JELENIEJ GÓRY**

z dnia ..... 2020 r.

**w sprawie przyjęcia zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Miasta Jelenia Góra na zadanie służące ograniczeniu niskiej emisji, polegające na zmianie systemu ogrzewania dla wniosków składanych od dnia 01.01.2021 r.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) w związku z art. 400a ust. 1 pkt 21 oraz art. 403 ust. 2, 4 - 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Określa się zasady udzielania dotacji celowej osobom fizycznym ze środków budżetu Miasta, na zadania służące ochronie powietrza związane z trwałą likwidacją ogrzewania opartego na paliwie stałym (węgiel, koks, biomasa), w lokalach mieszkalnych lub nieruchomościach o charakterze mieszkalnym.

**§ 2.** Zasady udzielania dotacji, o której mowa w § 1, w tym kryteria wyboru zadań do dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania, określa załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Po zamknięciu roku budżetowego, w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Jelenia Góra, będą podawane do publicznej wiadomości informacje za rok poprzedni dotyczące:

- 1) liczby złożonych wniosków;
- 2) liczby wniosków niespełniających wymogów formalnych;
- 3) łącznej kwoty udzielonej dotacji;
- 4) liczby zlikwidowanych palenisk i kotłowni opalanych paliwem stałym (węgiel, koks, biomasa);
- 5) liczbie zainstalowanych źródeł ogrzewania niskoemisyjnego.

**§ 4.** Środki finansowe przeznaczone na udzielanie dotacji pochodzić będą z budżetu Miasta Jelenia Góra oraz innych źródeł, w tym z pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, w tym z programu „Ograniczenie niskiej emisji na obszarze województwa dolnośląskiego”.

**§ 5.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Jeleniej Góry.

**§ 6.** Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

**§ 7.** Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

<b>L.p.</b>	<b>Zakres kompetencji</b>	<b>Uwagi/Opinia</b>	<b>Data i podpis</b>
1.	Przygotował – Monika Służewska ..... (Imię i nazwisko)		
2.	Przeгляд - Naczelnik lub osoba upoważniona		
3.	Przeгляд - Dyrektor Departamentu lub osoba upoważniona		
4.	Opinia - Radca Prawny		
5.	Przeгляд - Sekretarz Miasta lub osoba upoważniona		
6.	Przeгляд/Opinia - Skarbnik Miasta lub osoba upoważniona		

**Zasady udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Miasta Jelenia Góra na zadanie służące ograniczeniu niskiej emisji, polegające na zmianie systemu ogrzewania dla wniosków składanych od dnia 01.01.2021 r.**

**Rozdział 1.**

**Postanowienia ogólne**

1. Określa się zasady udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Miasta, na zadania służące ochronie powietrza związane z trwałą likwidacją ogrzewania opartego na paliwie stałym na przyjazne środowisku źródła ciepła:

- 1) kotły gazowe kondensacyjne, spełniające w odniesieniu do ogrzewania pomieszczeń wymagania klasy efektywności energetycznej minimum A;
- 2) kotły na olej lekki opałowy;
- 3) systemy ogrzewania elektrycznego; przy czym wyklucza się możliwość finansowania urządzeń przenośnych (np.: grzejniki), tzn.: urządzenia objęte dofinansowaniem muszą być trwale powiązane z lokalem mieszkalnym lub nieruchomością o charakterze mieszkalnym;
- 4) kotły na paliwa stałe lub biomasę (co najmniej 5 klasa wg PN-EN 303-5:2012) - nie dotyczy obszaru strefy A i B Uzdrowiska Cieplice;
- 5) kotły na paliwa stałe lub biomasę (zgodnie z załącznikiem II do rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe) w strefie C obszaru Uzdrowiska Cieplice, przy spełnieniu łącznie warunków braku możliwości technicznych podłączenia do sieci ciepłej lub gazowej, potwierdzonych przez operatorów tych sieci;
- 6) włączenie do sieci ciepłej;
- 7) urządzenia wykorzystujące odnawialne źródło energii służące wyłącznie do ogrzewania nieruchomości.

2. Zasady określone w niniejszym załączniku dotyczą lokali mieszkalnych lub nieruchomości o charakterze mieszkalnym.

3. W przypadku wymiany źródła ciepła warunkiem niezbędnym do objęcia zadania dofinansowaniem jest likwidacja wszystkich dotychczasowych źródeł ciepła w nieruchomości objętej zgłoszeniem, zasilanych paliwami stałymi lub biomasą, niespełniających wymagań określonych dla kotłów klasy 5 normy europejskiej EN 303-5:2012 lub nowszej za wyjątkiem:

- 1) wykorzystania pieców kaflowych jako akumulacyjnych przy ogrzewaniu elektrycznym,
- 2) pieców przedstawiających wysokie walory estetyczne,
- 3) pieców objętych ochroną konserwatorską.

W powyższych przypadkach, konieczne jest odłączenie pieca od przewodu kominowego poświadczone opinią kominarską.

4. Ogłoszenie o naborze wniosków na dany rok budżetowy, zwane dalej ogłoszeniem, zostanie opublikowane na stronie Miasta Jelenia Góra [www.jeleniagora.pl](http://www.jeleniagora.pl).

5. W ogłoszeniu wskazane będą:

- 1) termin składania wniosków i rozliczenia dotacji;
- 2) miejsce i forma składania wniosków;
- 3) wzory wniosków i formularzy niezbędnych do udzielenia i rozliczenia dotacji;
- 4) wykaz dokumentów niezbędnych do udzielenia i rozliczenia dotacji.

## **Rozdział 2.**

### **Ogólne zasady udzielania dotacji**

1. Beneficjentami dotacji są osoby fizyczne.
2. Dotacja dotyczy zadań obejmujących zmianę systemu ogrzewania na ekologiczne w lokalach mieszkalnych lub nieruchomościach o charakterze mieszkalnym zlokalizowanych na terenie Miasta Jelenia Góra, stanowiących własność lub współwłasność osób fizycznych bądź będących w zasobie komunalnym Miasta Jelenia Góra. W przypadku lokalu mieszkalnego będącego w administracji Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Jeleniej Górze dotacja przyznawana jest najemcy tego lokalu.
3. Dotacja dla danego beneficjenta na dany lokal mieszkalny lub nieruchomość o charakterze mieszkalnym przysługuje tylko raz.
4. Stan prawny nieruchomości, na którą składany jest wniosek, musi być w pełni uregulowany.
5. Jeżeli budynek jest podzielony na odrębne nieruchomości lokalowe i jest to potwierdzone zaświadczeniem o samodzielności lokali, stosownym orzeczeniem sądowym lub innym równoważnym dokumentem urzędowym, na każdą z tych nieruchomości przysługuje odrębna dotacja.
6. Dotacja może być udzielona wyłącznie na dofinansowanie kosztów kwalifikowanych do realizacji zadania, w szczególności:
  - 1) koszt przygotowania dokumentacji technicznej, w tym geologicznej, koniecznej do realizacji zadania;
  - 2) koszt demontażu starego źródła ciepła zasilanego paliwem stałym lub biomasą (wyłącznie w przypadku likwidacji wszystkich źródeł w nieruchomości objętej wnioskiem);
  - 3) koszt zakupu i montażu nowego źródła ciepła;
  - 4) koszt zakupu i montażu węzła cieplnego wraz z przyłączem, niezbędną aparaturą kontrolno-pomiarową i elektryczną;
  - 5) koszt przyłączy gazowych i energetycznych;
  - 6) koszt zakupu i montażu urządzenia wykorzystującego odnawialne źródło energii;
  - 7) zbiornik na ciepłą wodę użytkową;
  - 8) koszt zakupu i montażu wkładów kominowych;
  - 9) koszt wykonania odwiertów w przypadku gruntowych pomp ciepła;
  - 10) koszt wykonanych opinii kominiarskich.
7. Dotacją objęte są urządzenia fabrycznie nowe i zamontowane po raz pierwszy, spełniające normy i dopuszczone do użytkowania na terenie Polski.
8. Dotacja nie może być udzielona na pokrycie kosztów (koszty niekwalifikowane) m.in. takich jak:
  - 1) nadzór nad realizacją zadania;
  - 2) prace remontowe niezwiązane bezpośrednio ze zmianą systemu ogrzewania i niebędące niezbędnymi do jego funkcjonowania;
  - 3) roboty wykonane siłami własnymi przez beneficjenta;
  - 4) zakup urządzeń grzewczych niestanowiących elementu zastosowanego typu systemu ogrzewania lokalu mieszkalnego lub nieruchomości o charakterze mieszkalnym;
  - 5) budowa zewnętrznych sieci energetycznych lub gazowych;
  - 6) dostawa i transport.
9. Dotujący może nie udzielić dotacji z uwagi na:
  - 1) wyczerpanie środków finansowych zarezerwowanych na ten cel w budżecie Miasta;
  - 2) wykonanie zadania z naruszeniem przepisów prawa;
  - 3) wycofanie złożonego wniosku lub odmowy podpisania umowy o dotację przez beneficjenta.
10. Dotacja nie dotyczy nieruchomości wykorzystywanych sezonowo, np.: domów letniskowych oraz budynków w budowie.

11. Dotacja nie może pokrywać wydatków przeznaczonych na ten sam cel finansowanych z innych bezzwrotnych źródeł (zakaz tzw. podwójnego finansowania).
12. Wysokość środków finansowych na dotacje określa uchwała budżetowa na dany rok budżetowy.

### **Rozdział 3.**

#### **Wysokość Dotacji**

Dotacja będzie przydzielana w wysokości do 50% poniesionych kosztów kwalifikowanych na zadanie w zakresie zmiany systemu ogrzewania w jednym lokalu mieszkalnym lub nieruchomości o charakterze mieszkalnym na terenie Jeleniej Góry, w maksymalnej wysokości do 5.000,00 zł.

### **Rozdział 4.**

#### **Tryb postępowania**

1. Dotacji udziela się na wniosek.
2. Wnioski, wraz z załącznikami określonymi we wzorze wniosku o udzielenie dotacji, należy składać w miejscu i terminie wskazanym w ogłoszeniu.
3. W przypadku gdy tytuł prawny do nieruchomości przysługuje więcej niż jednemu beneficjentowi, beneficjenci zobowiązani są do wyznaczenia pełnomocnika upoważnionego do ich reprezentowania w postępowaniu o udzielenie i rozliczenie dotacji, w tym do zawarcia umowy o udzieleniu dotacji.
4. W przypadku lokalu mieszkalnego będącego w administracji Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Jeleniej Górze dotacja przyznawana jest najemcy tego lokalu.
5. Beneficjenci realizujący zadanie polegające na likwidacji wspólnego dla całego budynku kotła opalanego paliwami stałymi bądź na zastąpieniu dotychczasowych źródeł ciepła na paliwa stałe innym, wspólnym źródłem ciepła, zobowiązani są do wyznaczenia jednego pełnomocnika upoważnionego do ich reprezentowania w postępowaniu o udzielenie i rozliczenie dotacji, w tym do zawarcia umowy o udzieleniu dotacji.
6. Kompletne i prawidłowo wypełnione wnioski rozpatrywane będą według kolejności zgłoszeń.
7. Wnioski niekompletne lub nieprawidłowo wypełnione, po bezskutecznym wezwaniu do uzupełnienia w wyznaczonym terminie, pozostaną bez rozpatrzenia.
8. Warunkiem zawarcia umowy jest pozytywna weryfikacja istnienia w nieruchomości beneficjenta czynnego ogrzewania zasilanego paliwami stałymi, w trakcie wizji lokalnej.
9. Terminy przeprowadzenia wizji lokalnej oraz podpisania umowy uzgadniane są z beneficjentem telefonicznie.
10. W razie niemożności dokonania uzgodnień, o których mowa w ust. 9, Dotujący wyznaczy termin informując o tym beneficjenta pisemnie.
11. Niestawienie się beneficjenta w miejscu i terminie, o których mowa w ust. 9 i 10, uznaje się za jego rezygnację z dotacji, o ile przed upływem wyznaczonego terminu nie wystąpił on o jego zmianę.
12. Dotacja udzielana jest na podstawie umowy zawieranej w formie pisemnej.
13. Beneficjent podpisując umowę o udzieleniu dotacji zobowiązuje się do realizacji zadania w terminach, zakresie i na zasadach w niej określonych.
14. Udzielona dotacja nie może być przeznaczona na refinansowanie wydatków poniesionych przed dniem zawarcia umowy dotacyjnej.
15. Jakikolwiek prace związane ze zmianą systemu ogrzewania nieruchomości, na które przysługuje dotacja, nie mogą zostać rozpoczęte przed dniem podpisania umowy dotacyjnej.
16. Dotujący zastrzega sobie prawo:
  - 1) przeprowadzenia kontroli przedmiotu dotacji po zakończeniu realizacji zadania i w okresie do 5 lat od dnia otrzymania dotacji;
  - 2) wezwania dotowanego w celu złożenia wyjaśnień w przypadku podejrzenia o:
    - a) nieprzestrzeganie niniejszych Zasad,
    - b) zamontowanie dodatkowego ogrzewania w lokalu mieszkalnym, w postaci urządzeń niespełniających wymogów określonych w niniejszych Zasadach.

**17.** Przyznana dotacja podlega zwrotowi w całości lub w części wraz z odsetkami naliczonymi jak dla zaległości podatkowych, na zasadach określonych w ustawie o finansach publicznych, w przypadku wystąpienia okoliczności określonych w art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) tj.:

- 1) wykorzystanie dotacji niezgodnie z przeznaczeniem;
- 2) pobranie nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

**18.** Termin zwrotu udzielonej dotacji stosownie do ustawy o finansach publicznych wynosi 15 dni, licząc od dnia stwierdzenia okoliczności, o której mowa w rozdziale 4 ust. 17 niniejszych Zasad.

## Uzasadnienie

Mimo podejmowania licznych działań w zakresie ochrony powietrza, emisja z systemów indywidualnego ogrzewania budynków pozostaje główną przyczyną wysokich poziomów zanieczyszczeń powietrza w Jeleniej Górze. Przekraczanie dopuszczalnych stężeń pyłów PM10 i PM2,5 oraz benzo(a)pirenu w sezonie grzewczym jest jednym z głównych problemów miasta. Przyczyną tego zjawiska jest proces niepełnego spalania paliw w przestarzałych pozaklasowych kotłach i piecach kaflowych.

Celem programu dotacyjnego jest zmniejszenie zanieczyszczenia powietrza poprzez zmianę dotychczasowego systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na bardziej ekologiczne. Zastosowany mechanizm wsparcia działań właścicieli lokali mieszkalnych, nieruchomości o charakterze mieszkalnym oraz najemców lokali komunalnych wpłynie na ograniczenie niskiej emisji na terenie Miasta oraz poprawi jakość życia i zdrowia mieszkańców.

Możliwość finansowania zadań ograniczających niską emisję jest zgodna z przepisami ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.), która stanowi, iż finansowanie ochrony środowiska, w tym ochrony powietrza, może polegać m.in. na udzielaniu dotacji celowej z budżetu gminy osobom fizycznym na dofinansowanie kosztów inwestycji związanych z ochroną środowiska. Zasady udzielania dotacji celowej obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania określa rada gminy w drodze uchwały.

Uchwała jest spójna z zapisami tzw. uchwał antysmogowych: uchwały nr XLI/1406/17 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze uzdrowisk w województwie dolnośląskim ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2017 r. poz. 5154) i uchwały nr XLI/1407/17 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa dolnośląskiego, z wyłączeniem Gminy Wrocław i uzdrowisk, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2017 r. poz. 5155).

Proponowane zasady udzielania dotacji dotyczą wniosków składanych od dnia 01.01.2021 r. i obejmują zadania, których kwalifikowalność rozpoczyna się po zawarciu umowy dotacji.

Źródłem finansowania programu dotacyjnego będą środki własne Miasta. Planowane jest również uzyskanie dofinansowania z innych zewnętrznych źródeł.

Środki finansowe na realizację programu zostały zapisane w projekcie budżetu na rok 2021.

Przedmiotowa uchwała stanowi długofalową realizację programu dotacyjnego wsparcia mieszkańców Jeleniej Góry likwidujących przestarzałe systemy grzewcze swoich lokali mieszkalnych oparte na paliwie stałym i zastępowanie ich ekologicznymi rozwiązaniami zgodnymi z zapisami wyżej cytowanych uchwał antysmogowych.

Podjęcie uchwały potwierdza determinację władz Jeleniej Góry w obniżaniu niskiej emisji poprzez finansowe wsparcie mieszkańców zmieniających wysokoemisyjne ogrzewanie swoich mieszkań i dostosowywanie się do zapisów uchwał antysmogowych, co w perspektywie przyczyni się do obniżenia poziomu zanieczyszczeń powietrza w Jeleniej Górze.

W związku z powyższym podjęcie przedmiotowej uchwały jest celowe i uzasadnione.