

**UCHWAŁA Nr .....**  
**RADY MIEJSKIEJ JELENIEJ GÓRY**

z dnia ..... 2020 r.

**APEL**

**w sprawie wezwania Prezesa Rady Ministrów do głosowania za przyjęciem  
Wieloletnich Ram Finansowych Unii Europejskiej na lata 2021–2027  
oraz Funduszu Odbudowy**

Kierując się postanowieniami Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, która w preambule stanowi o „... *potrzebie współpracy ze wszystkimi krajami dla dobra Rodziny Ludzkiej* ...”, natomiast w art. 2 stanowi o tym, że „*Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej*”, na podstawie § 30 ust. 3 pkt 3 uchwały Nr 61.VII.2019 Rady Miejskiej Jeleniej Góry z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie Statutu Miasta Jelenia Góra (Dz .Urz. Woj. Doln. z 2019 r. poz. 2229), Rada Miejska Jeleniej Góry postanawia, co następuje:

**§ 1.**

Rada Miejska Jeleniej Góry wzywa Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesa i członków Rady Ministrów, oraz posłów i senatorów do podjęcia inicjatywy służącej osiągnięciu porozumienia państw członkowskich Unii Europejskiej oraz zobowiązaniu Prezesa Rady Ministrów do głosowania za przyjęciem Wieloletnich Ram Finansowych Unii Europejskiej na lata 2021–2027 oraz Funduszu Odbudowy.

Apel Rady Miejskiej Jeleniej Góry stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Jeleniej Góry.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Jelenia Góra.

Wojciech Chadży (-)  
Rafał Piotr Szymański (-)  
Bożena Wachowicz-Makieła (-)  
Grażyna Pawlukiewicz – Rehlis (-)  
Waldemar Dudek (-)  
Aneta Kolendo (-)  
Elżbieta Wojtyna (-)  
Justyn Edward Bilski (-)  
Józef Robert Szlachta (-)  
Gabriela Zawila (-)  
Beata Wójtowicz (-)  
Danuta Wójcik (-)

Jerzy Łuźniak - Prezydent Miasta Jeleniej Góry

Załącznik do uchwały Rady Miejskiej Jeleniej Góry z dnia ..... 2020 r. *Apel w sprawie wezwania Prezesa Rady Ministrów do głosowania za przyjęciem Wieloletnich Ram Finansowych Unii Europejskiej na lata 2021–2027 oraz Funduszu Odbudowy.*

**Apel do Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej,  
Prezesa i członków Rady Ministrów oraz posłów i senatorów**

W ostatnich dniach, w przestrzeni publicznej, pojawiły się niepokojące informacje o zamiarach zawetowania przez rząd polski budżetu Unii Europejskiej. Jako radni Miasta Jelenia Góra, mając świadomość poważnych konsekwencji takiego działania dla naszego miasta oraz naszych mieszkańców, jesteśmy zaniepokojeni tym faktem i wzywamy Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesa oraz członków Rady Ministrów, a także posłów i senatorów do powstrzymania podjęcia tej katastrofalnej w skutkach decyzji, a jednocześnie wnosimy o przyjęcie i uznanie kwot wynegocjowanych w wieloletnim budżecie Unii Europejskiej na lata 2021–2027 oraz Funduszu Odbudowy, poprzez głosowania za przyjęciem tegoż budżetu oraz funduszu.

Na barkach samorządów lokalnych, od czasu ich powstania, spoczywa ciężar realizacji wielu zadań, na których finansowanie ze środków własnych oraz budżetu państwa jest niewystarczające. Niedobory środków finansowych dotyczą zarówno zadań własnych, jak i zleconych. Deficyt środków pogłębia się z każdym rokiem, szczególnie w ostatnim czasie, czego powodem są negatywne zmiany, wprowadzone przez rząd polski w zakresie podatków PIT i CIT. Dodatkowo, trudną sytuację pogłębiają zmiany w systemie oświaty.

Działania rządu w zakresie zmian podatkowych istotnie zaburzyły płynność finansową naszego Miasta. Planowany ubytek dochodów w 2020 roku z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych PIT to kwota rzędu 12 mln zł. Uwzględniając szacowane wykonanie, ubytek będzie wynosił około 18 mln. Podatek PIT w roku 2021 zaplanowano na poziomie niższym o 2,2 mln zł. Licząc narastająco ubytki w dochodach z podatku PIT, szacujemy je na poziomie ok. 28,5 mln zł w okresie do 2024 r. Kolejne zmiany proponowane przez Rząd RP w zakresie podatku PIT (przejście z opodatkowania na zasadach ogólnych na zryczałtowany podatek dochodowy, który nie podlega dystrybucji do jednostek samorządowych) spowodują kolejny spadek dochodów Miasta.

Ubytek dochodów w 2020 r. z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych CIT - to kwota 1,5 mln zł. W kolejnych latach należy przyjąć jeszcze niższe wpływy

z podatku CIT, w związku z wprowadzeniem nowego systemu opodatkowania, tzw. "estoński CIT." W 2021 z tego tytułu zaplanowano mniejsze dochody o ok. 1,2 mln zł.

Ponadto w 2020 roku nastąpi znaczny spadek dochodów z tytułu opłaty uzdrowiskowej oraz opłaty targowej (ok. 40%). Mniejsze wpływy z opłaty uzdrowiskowej w 2020 roku spowodują mniejszą dotację dla gmin uzdrowiskowych w 2021 rok. Dotacja dla gmin uzdrowiskowych powinna uwzględniać ubytek dochodów, który jest spowodowany pandemią. Podejmowane kolejne decyzje rządu w zakresie zamknięcia uzdrowisk, przyjęcie jednolitego terminu ferii zimowych oraz ograniczenie możliwości przemieszczania się w ich trakcie, spowodują kolejne ubytki w dochodach Miasta, w tym w dochodach z podatku od nieruchomości.

Dodatkowo, wielkość części oświatowej subwencji ogólnej nie pokrywa w całości skutków podwyżek dla nauczycieli w wysokości 6% liczonych od dnia 1 września 2020r. Utrzymanie infrastruktury oświatowej w zadaniach subwencionowanych spoczywa w całości na dochodach bieżących własnych Miasta Jelenia Góra.

Działania rządu prowadzą do drastycznego zmniejszania się nadwyżki budżetowej, co bezpośrednio skutkuje obniżeniem zdolności inwestycyjnej samorządów. A przecież to właśnie inwestycje są kołem zamachowym rozwoju gmin i ich mieszkańców. Ograniczając środki przeznaczane na inwestycje, istotnie hamujemy rozwój społeczności lokalnych i obniżamy jakość świadczonych na ich rzecz usług publicznych. Bez unijnych środków finansowych, Miasto Jelenia Góra nie będzie w stanie sfinansować wielu inwestycji, bez których mocno zahamowany zostanie rozwój miasta. Dla przykładu, nie będzie możliwa budowa hali widowiskowo-sportowej, która miała być dużym impulsem rozwojowym dla naszego miasta. Zagrożona jest przebudowa kompleksu przy ul. Łazienkowskiej, w wyniku której powstałby duży ośrodek pobytu osób starszych i przewlekle chorych. Mniejsze dochody spowodują z pewnością znaczne ograniczenie środków na remonty placówek oświatowych, budowę mieszkań komunalnych, konieczność rezygnacji z budowy budynku żłobko-przedszkolnego na terenie Zabobrza - największej dzielnicy Jeleniej Góry, którą zamieszkuje ponad 30 tys. osób. Zrewidować będziemy musieli plany rozwojowe w zakresie wykorzystania odnawialnych źródeł energii na obiektach użyteczności publicznej, czy wykonania odwiertu geotermalnego, z którego woda pozwoliłaby na ogrzanie setek mieszkań w uzdrowskiej części miasta, a także w zakresie transformacji w transporcie publicznym, co wynika z wymagań ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych. Pod znakiem zapytania stają nasze działania w zakresie walki z niską emisją, na którą planowaliśmy wydać w najbliższych latach kilkanaście milionów złotych, co z pewnością wywoła negatywne skutki nie tylko dla samej Jeleniej Góry, ale również dla całej Aglomeracji Jeleniogórskiej oraz Uzdrowiska Cieplice. Z pewnością nie będą miały szansy zostać wykonane takie inwestycje jak między innymi przebudowa basenu i kortów tenisowych przy ul. Sudeckiej, rewitalizacja zdegradowanego terenu w rejonie dawnego targowiska Flora. Mieszkańcy, wspólnoty mieszkaniowe nie otrzymają dofinansowania do termomodernizacji swoich budynków, czy zabytkowych kamienic. Instytucje kultury, organizacje pozarządowe, przedsiębiorcy nie otrzymają również dofinansowania do swojej działalności.

Mając na uwadze rozwój całego kraju, konieczna jest realizacja podstawowej zasady konstytucyjnej wyrażonej w art. 167 ust. 1 Konstytucji R.P. - adekwatności środków do zakresu nałożonych zadań publicznych, której przestrzeganie jest niezbędne dla zapewnienia stabilnego rozwoju gmin, które są przecież podstawową jednostką samorządu terytorialnego i które odpowiedzialne są za tworzenie warunków funkcjonowania wszystkich obszarów życia mieszkańców.

Dotychczas, niedobory środków finansowych w budżetach gmin, rekompensowana była środkami pomocowymi z Unii Europejskiej, począwszy od środków przedakcesyjnych, a kończąc na środkach otrzymywanych przez Polskę w ramach kolejnych perspektyw finansowych. Potężna kwota 163 mld euro, którą otrzymał nasz kraj, pozwoliła Polsce na realizację polityki zrównoważonego rozwoju. Dystrybuowane do gmin środki pozwoliły, bez obciążania lokalnych budżetów, na prowadzenie intensywnych działań rozwojowych w wielu zaniedbanych obszarach, takich jak infrastruktura wodno-kanalizacyjna, edukacja, turystyka, ochrona środowiska, czy transport zbiorowy. Dzięki środkom otrzymanym z budżetu Unii Europejskiej powstało wiele obiektów użyteczności publicznej, jak żłobki, przedszkola, szkoły. Wyremontowanych zostało wiele obiektów kultury, jak teatry, czy filharmonie, często znajdujące się w pięknych zabytkowych budynkach. Ze środków korzystała też bezpośrednio lokalna społeczność, która dzięki środkom pomocowym mogła realizować wiele projektów społecznych, wspomagając w ten sposób rozwój wspólnoty lokalnej.

Miasto Jelenia Góra, w ostatniej perspektywie finansowej 2014-2020, pozyskało kwotę około 200 mln zł unijnych środków pomocowych. Zrealizowano z tych środków setki inwestycji, które zmieniły nasze miasto w nowoczesny ośrodek turystyczny, kulturalny, ale także stwa-

rzający dobre warunki rozwojowe dla przedsiębiorców różnych branż. Z pewnością w każdej innej gminie w Polsce wygląda to podobnie. Dlatego tak ważne, wręcz priorytetowe, jest zagłosowanie za przyjęciem wieloletniego budżetu Unii Europejskiej oraz Funduszu Odbudowy, dzięki czemu Polska zyska kolejne środki finansowe w wysokości 159 mld euro, co pozwoli na kontynuowanie rozpoczętego procesu rozwoju naszych gmin, a przez to całego kraju. Porozumienie w sprawie wieloletniego budżetu na lata 2021-2027 oraz Funduszu Odbudowy zapewni kolejny stały dopływ europejskich środków, które pozwolą na realizację następnych potrzebnych inicjatyw dla naszego miasta i jego mieszkańców.

Ze względu na światową pandemię koronawirusa SARS-CoV-2, obecnie szczególnie ważny dla samorządów jest Fundusz Odbudowy, który ma zapewnić sfinansowanie odbudowy i pobudzenia gospodarki po obecnej stagnacji. Fundusz Odbudowy ma wesprzeć walkę ze skutkami obecnej pandemii, pobudzić inwestycje i ochronić miejsca pracy. Cały świat ucierpiał w związku z wprowadzonymi restrykcjami, ukierunkowanymi na walkę z pandemią. Wiele przedsiębiorstw przegrało walkę o swoje istnienie na rynku, wiele walczy resztką sił. Odbija się to negatywnie na dochodach samorządów, dla których środki z podatków PIT i CIT są głównymi środkami, z których finansowane są wydatki bieżące i majątkowe gmin. Bez zewnętrznego wsparcia, jakim jest Fundusz Odbudowy, trudna, a być może nawet niemożliwa będzie odbudowa gospodarki lokalnej, jak i krajowej. Zaburzona zostanie też ciągłość świadczenia podstawowych usług publicznych, a to może prowadzić do degradacji istniejącej infrastruktury technicznej i społecznej. W przypadku Jeleniej Góry, dodatkowo może oznaczać to upadek turystyki i utratę funkcji uzdrowiskowej Cieplic. Obydwie branże dotknięte są obecnie w największym stopniu konsekwencjami wynikającymi z wprowadzonych restrykcji, związanych z walką z pandemią.

Środki unijne mogą temu zapobiec i znacząco wesprzeć, a przez to skrócić czas odbudowy tego, co w wyniku pandemii zostało utracone.

W przypadku weta, wiele z planowanych na kolejne lata przedsięwzięć nie zostanie w Jeleniej Górze realizowana, w tym między innymi:

1. Wykonanie odwiertu geotermalnego wraz z siecią ciepłowniczą dla obszaru uzdrowskiego oraz sąsiednich terenów
2. Wymiana oświetlenia ulic uzdrowiska na energooszczędne lampy typu LED oraz lampy solarne.
3. Rozbudowa kompleksu basenowego Term Cieplickich
4. Budowa kompleksu spacerowo – leczniczego (hala spacerowa, tężnia solankowa, pijalnia wody mineralnej, ogród botaniczny)
5. Termomodernizacja obiektów oświatowych wraz z instalacją paneli fotowoltaicznych
6. Wymiana nieekologicznych źródeł ciepła
7. Wdrożenie nowoczesnego taboru autobusów i pojazdów zero i niskoemisyjnych wraz z infrastrukturą ładowania poprzez zakup 16 sztuk autobusów gazowych, 10 sztuk autobusów elektrycznych i 6 sztuk pojazdów bezpylnych zasilanych instalacją gazową CNG oraz budowę stacji tankowania gazu LNG/CNG wraz z gazowym generatorem prądu i przebudowę transformatora energetycznego pod możliwość ładowania autobusów elektrycznych
8. stworzenie spójnego systemu tras rowerowych w Aglomeracji Jeleniogórskiej (utworzenie sieci tras rowerowych o łącznej długości około 550 km, utworzenie tras rowerowych typu single-track – około 100 km, budowa parkingów P&R oraz infrastruktury towarzyszącej)

Z uwagi na powyższe, jako radni Miasta Jelenia Góra, apelujemy do władz Polski o zawarcie porozumienia w sprawie budżetu Unii Europejskiej na lata 2021-2027 oraz Funduszu Odbudowy, a także zobowiązanie Prezesa Rady Ministrów do głosowania za przyjęciem Wieloletnich Ram Finansowych Unii Europejskiej na lata 2021–2027 oraz Funduszu Odbudowy.

W przypadku skorzystania z prawa weta, Polska zostanie pozbawiona finansowego wsparcia w ramach wspomnianego budżetu i funduszu, co zmarginalizuje pozycję naszego kraju na arenie międzynarodowej.