



**Załącznik do obwieszczenia z dnia 21.07.2015 r., znak GK-O.602.7.2013 o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla PGN**

## **UZASADNIENIE**

**odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta Jelenia Góra” zawierające informacje o uwarunkowaniach, o których mowa w art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2013 r. poz. 1235, z późn. zm.).**

### **1. Charakter działań przewidzianych w dokumencie**

#### **a) Stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć**

Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta Jelenia Góra (dalej PGN) określa strategię długoterminową, cele i zobowiązania miasta Jeleniej Góry do 2020 roku. Przeprowadzona w dokumencie analiza możliwości ograniczania emisji w mieście pozwoliła na określenie działań służących poprawie jakości powietrza na terenie miasta Jelenia Góra, w tym redukcji emisji gazów cieplarnianych (CO<sub>2</sub>), ograniczania niskiej emisji, zwiększenia wykorzystania odnawialnych źródeł energii, poprawy efektywności energetycznej i zmniejszenia zużycia energii finalnej. Zadania zostały zestawione w Harmonogramie rzeczowo-finansowym w PGN, ostatni wiersz harmonogramu stanowi sumę efektów wszystkich zadań. Dodatkowe informacje o zadaniach jak wskaźniki kosztowe zostały zestawione w Kartach zadań stanowiących załącznik do projektu PGN. Inwestycje zaplanowane w PGN, które mogą potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, przed przystąpieniem do ich realizacji, będą podlegały odrębnej procedurze oceny oddziaływania na środowisko.

#### **b) Powiązania z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach**

Wskazane powyżej zadania powiązane są z charakterem działań określonych w dokumentach strategicznych na poziomie Unii Europejskiej, na szczeblu krajowym, wojewódzkim i lokalnym. Cele w zakresie gospodarki niskoemisyjnej wynikające z dyrektyw Unii Europejskiej zostały uwzględnione w Polityce energetycznej Państwa do 2030 roku, znalazły też odzwierciedlenie w Programie ochrony powietrza dla strefy dolnośląskiej. Hierarchiczna zgodność celów w ww. dokumentach nadrzędnych z opracowywanym na szczeblu gminnym PGN sprawia, że cele zdefiniowane na poziomie wojewódzkim, krajowym i wspólnotowym będą także aplikowane i realizowane na poziomie lokalnym.

Uwarunkowania lokalne, opis stanu obecnego, identyfikacja obszarów problemowych oraz obszary działań ujętych w Planie, zgodne są z lokalnymi dokumentami strategicznymi i planistycznymi miasta Jeleniej Góry.

#### **c) Przydatność w uwzględnieniu aspektów środowiskowych, w szczególności w celu wspierania zrównoważonego rozwoju, oraz we wdrażaniu prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska**

Zgodnie z przyjętym w 2009 r. pakietem energetyczno-klimatycznym do 2020 r. Unia Europejska:

- o 20% zredukuje emisje gazów cieplarnianych w stosunku do poziomu emisji z 1990 r.,
- o 20% zwiększy udział energii odnawialnej w finalnej konsumpcji energii (dla Polski 15%),
- o 20% zwiększy efektywność energetyczną, w stosunku do prognoz BAU (ang. business as usual) na rok 2020.

PGN jest dokumentem, realizującym powyższe założenia środowiskowe wspólnej polityki Unii Europejskiej, a także definiuje działania, których realizacja przyczyni się do poprawy jakości powietrza na obszarach, na których odnotowano przekroczenia jakości poziomów dopuszczalnych stężeń w powietrzu i realizowane są programy (naprawcze) ochrony powietrza (POP) oraz plany działań krótkoterminowych (PDK).



Ponadto dokument ten stanowi podstawę do ubiegania się o środki wsparcia na działania efektywnościowe i proekologiczne związane z realizacją celów gospodarki niskoemisyjnej w nowej perspektywie finansowej Unii Europejskiej na lata 2014-2020.

#### **d) Powiązania z problemami dotyczącymi ochrony środowiska**

Zagadnienia podjęte w planie odwołują się przede wszystkim do problemu jakości powietrza, efektywności energetycznej, transportu oraz termomodernizacji budynków, uwzględniając jednocześnie poprawę warunków życia mieszkańców oraz aspekty wynikające ze zrównoważonego rozwoju.

Przygotowanie PGN poprzedzone zostało wykonaniem inwentaryzacji emisji dwutlenku węgla za pomocą metodologii określania wielkości emisji opracowaną dla Porozumienia burmistrzów oraz wytycznych IPCC. Jej celem było określenie wielkości emisji z obszaru miasta tak, aby możliwe było zaprojektowanie działań służących jej ograniczeniu. Inwentaryzacją objęte zostały wszystkie emisje gazów cieplarnianych wynikające ze zużycia energii finalnej na terenie miasta. Poprzez zużycie energii finalnej rozumie się zużycie:

- energii paliw kopalnych (na potrzeby gospodarczo-bytowe, transportowe i przemysłowe),
- ciepła sieciowego,
- energii elektrycznej,
- energii ze źródeł odnawialnych.

Dane do inwentaryzacji zużycia energii pozyskano z następujących źródeł:

- Urząd Miasta Jelenia Góra,
- Jednostki organizacyjne miasta,
- Spółki komunalne:
- Miejski Zakład Komunikacyjny sp. z o. o. w Jeleniej Górze;
- Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o.;
- Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji "Wodnik" Sp. z o.o.;
- ECO Jelenia Góra Sp. z o.o.;
- Jednostki budżetowe;
- Miejskie jednostki organizacyjne i zarządzające nieruchomościami oraz inne wspólnoty mieszkaniowe,
- Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców – CEPiK;
- Jednostki administracji rządowej.

Ponadto wykorzystano powszechnie dostępne dane statystyki publicznej (GUS), strategiczno-planistyczne dokumenty, plany i programy gminy oraz przeprowadzoną ankietyzację. Na podstawie przeprowadzonych analiz oszacowano łączne zużycie energii końcowej w mieście w roku 2013. Na podstawie przeprowadzonych obliczeń wytypowano sektory o największej emisji CO<sub>2</sub>.

Powyższe działania zostały podzielone na 10 obszarów problemowych, w których zdefiniowano priorytety realizacji działań. Obszary i priorytety zestawiono poniżej:

#### **Obszar 1. Wykorzystanie alternatywnych źródeł energii:**

Priorytet 1.1. Ocena zasobów źródeł odnawialnych wraz z budową punktów pomiarowych, tworzeniem opracowań i raportów,

Priorytet 1.2. Instalacja odnawialnych źródeł energii w budynkach użyteczności publicznej,

Priorytet 1.3. Budowa i rozbudowa instalacji energetyki słonecznej (kolektory słoneczne, systemy fotowoltaiczne i inne),

Priorytet 1.4. Budowa i rozbudowa instalacji wykorzystujących geotermię płytka i głęboka,

Priorytet 1.5. Budowa i rozbudowa instalacji wykorzystujących biomasę,

Priorytet 1.6. Budowa i rozbudowa biogazowni,

*Priorytet 1.7. Budowa i rozbudowa systemów magazynowania energii cieplnej i energii elektrycznej,*

Priorytet 1.8. Zapewnienie warunków prawnych do budowy lokalnych źródeł wytwarzania energii,

Priorytet 1.9. Stworzenie mechanizmów organizacyjnych i finansowych wspierających rozwój odnawialnych źródeł energii,

Priorytet 1.10. Budowa i rozbudowa innych dostępnych technologii instalacji wykorzystujących alternatywne źródła energii oraz ciepło odpadowe,

#### **Obszar 2. Efektywna produkcja, dystrybucja i wykorzystanie energii:**

Priorytet 2.1. Budowa, rozbudowa i modernizacja systemów energetycznych;

#### **Obszar 3. Ograniczanie emisji w budynkach:**

Priorytet 3.1. Budowa i modernizacja budynków jednostek i spółek miejskich oraz sektora mieszkaniowego z uwzględnieniem wysokich wymogów efektywności energetycznej i zastosowanie OZE,



Priorytet 3.2. Wdrażanie środków poprawy efektywności energetycznej w budynkach,  
Priorytet 3.3. Wsparcie mieszkańców w zakresie poprawy efektywności energetycznej budynków i ograniczania emisji,

Priorytet 3.4. Realizacja zapisów Programu ochrony powietrza;

**Obszar 4. Niskoemisyjny transport:**

Priorytet 4.1. Wymiana pojazdów komunikacji publicznej oraz pojazdów jednostek i spółek miejskich na niskoemisyjne,

Priorytet 4.2. Rozbudowa i modernizacja sieci transportu publicznego,

Priorytet 4.3. Zrównoważona mobilność mieszkańców,

Priorytet 4.4. Budowa i modernizacja infrastruktury drogowej w celu upłynnienia ruchu i ograniczenia emisji;

**Obszar 5. Gospodarka odpadami:**

Priorytet 5.1. Zagospodarowanie odpadów komunalnych;

**Obszar 6. Gospodarka wodno-ściekowa:**

Priorytet 6.1. Wzrost efektywności energetycznej, wykorzystania OZE i redukcji emisji CO<sub>2</sub>;

**Obszar 7. Wykorzystanie energooszczędnych technologii oświetleniowych:**

Priorytet 7.1. Modernizacja oświetlenia ulicznego i parkowego;

**Obszar 8. Informacja i Edukacja:**

Priorytet 8.1. Działania informacyjno-edukacyjne w zakresie efektywności energetycznej, OZE i zrównoważonej mobilności;

**Obszar 9. Gospodarka przestrzenna:**

Priorytet 9.1. Niskoemisyjna gospodarka przestrzenna;

**Obszar 10. Administracja i inne:**

Priorytet 10.1. Tworzenie struktur organizacyjnych związanych z zarządzaniem energią w mieście,

Priorytet 10.2. Promocja efektywności energetycznej i ograniczania emisji przez zamówienia publiczne (zielone zamówienia publiczne).

W związku ze zidentyfikowanymi obszarami problemowymi na terenie miasta, które stanowią: budownictwo i mieszkalnictwo, jakość powietrza oraz transport, jako najistotniejsze i priorytetowe należy uznać działania w obszarach 1-4.

## **2. Rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko**

### **a) Prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, zasięg, częstotliwość i odwracalność oddziaływań**

Spośród zadań zaplanowanych do realizacji w ramach PGN, mogących mieć negatywny wpływ na środowisko wymienić należy przedsięwzięcia inwestycyjne:

- termomodernizacje budynków,
- modernizacja oświetlenia ulicznego,
- budowa i modernizacja dróg.

Pozostałe zadania mają charakter edukacyjno-promocyjny, usprawniający zarządzanie energią, zmniejszający zapotrzebowanie energetyczne poprzez wymianę i stosowanie oświetlenia i sprzętu o wyższej klasie efektywności energetycznej. W tych przypadkach nie przewiduje się wystąpienia ryzyka negatywnego oddziaływania na środowisko.

PGN wskazuje zadania zaplanowane do realizacji w perspektywie czasowej do 2020 roku, a **zasięg planowanych działań ogranicza się do obszaru miasta Jeleniej Góry.**

Zadania przewidziane do realizacji nie wiążą się ze znacznym zasięgiem ponadlokalnym, długotrwałym i nieodwracalnym oddziaływaniem związanym z emisją, wykorzystaniem zasobów naturalnych czy wystąpieniem awarii przemysłowej.

**b) Prawdopodobieństwo wystąpienia oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych**  
Miasto Jelenia Góra położona jest w odległości ok 30 km od granic kraju, a działania planowane w dokumencie mają zasięg lokalny, w związku, z czym nie przewiduje się oddziaływań skumulowanych ani transgranicznych.

### **c) Prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska**

Realizacja działań realizowanych w PGN nie jest związana z możliwością wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi ani nie powoduje zagrożenia dla środowiska. Zgodnie z założonymi celami PGN zakłada się, że realizacja działań przedstawionych w Planie spowoduje korzyści dla środowiska i przyczyni się do ograniczenia niskiej emisji.



### **3. Cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko**

#### **a) Obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływania, istniejące przekroczenia standardów jakości środowiska lub intensywne wykorzystywanie terenu**

Na terenie miasta Jeleniej Góry nie występują obszary o szczególnych właściwościach naturalnych, a obszary wymagające specjalnej ochrony ze względu na występowanie gatunków roślin i zwierząt lub ich siedlisk lub siedlisk przyrodniczych znajdujące się w granicach administracyjnych miasta Jeleniej Góry wymieniono w rozdziale b) przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym. Obiekty mające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego zostały określone w gminnej ewidencji zabytków.

W mieście nie występują obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływania.

Istniejące przekroczenia norm jakości powietrza w mieście dotyczą zanieczyszczenia powietrza pyłem zawieszonym PM10 oraz tlenkiem węgla CO, którego źródłem jest niska emisja z indywidualnych kotłowni oraz transportu.

Realizacja zadań przewidzianych w PGN nie wpłynie na stan obszarów i obiektów objętych ochroną konserwatorską, nie spowoduje także przekroczenia standardów jakości środowiska.

#### **b) Formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym**

W mieście Jeleniej Górze występują obszary podlegające ochronie na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 627 z późn. zm.):

- Karkonoski Park Narodowy, który wraz z otuliną stanowi część Obszaru Chronionego Krajobrazu Karkonosze – Góry Izerskie,
- Park Krajobrazowy Dolina Bobru,
- Rudawski Park Krajobrazowy.

Na terenie miasta Jelenia Góra występują cztery obszary Natura 2000. Jest to jeden obszar specjalnej ochrony ptaków, oraz trzy specjalne obszary ochrony siedlisk:

- Obszar Specjalnej Ochrony ptaków Karkonosze PLB020007,
- obszar mający znaczenie dla Wspólnoty Karkonosze PLH020006,
- obszar mający znaczenie dla Wspólnoty Stawy Sobieszowskie (PLH020044),
- obszar mający znaczenie dla Wspólnoty Źródła Pijawnika PLH020076.

Zadania przewidziane do realizacji w PGN nie spowodują trwałego uszczuplenia lub fragmentacji siedlisk przyrodniczych oraz siedlisk gatunków roślin i zwierząt, dla ochrony których wyznaczone zostały obszary europejskiej ekologicznej sieci Natura 2000, a także innego rodzaju zakłóceń w funkcjonowaniu tej sieci. Zakres prac nie wpłynie negatywnie na zachowanie integralności obszarów ani spójności sieci ekologicznej. Prace związane z realizacją zadań określonych w PGN nie spowodują zjawisk w środowisku przyrodniczym, które mogłyby wyrządzić znaczące oddziaływanie na obszary Natura 2000 oraz na ochronę przyrody Karkonoskiego Parku Narodowego oraz Parków Krajobrazowych: Doliny Bobry i Rudawskiego ani innych obiektów chronionych.

### **PODSUMOWANIE**

W trakcie realizacji inwestycji związanych z realizacją Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta Jelenia Góra wystąpią oddziaływania krótkotrwałe ograniczone do obszaru, na którym będą realizowane, nie wykraczające poza teren miasta Jelenia Góra. Realizacja działań określonych w przedmiotowym Planie nie spowoduje wystąpienia oddziaływań skumulowanych i transgranicznych. Większość planowanych działań przewidzianych do realizacji w Planie nie spowoduje wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi i zagrożenia dla środowiska. Realizacja Planu przyczyni się do zmniejszenia ładunku zanieczyszczeń emitowanego z terenu miasta do powietrza, głównie poprzez zmniejszenie zapotrzebowania energetycznego budynków, a także ograniczenia emisji w transporcie.

Planowane do realizacji przedsięwzięcia polegające na termomodernizacji budynków nie są zaliczane do grupy przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu przepisów ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Natomiast działania polegające na modernizacji, budowie i rozbudowie dróg, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397 z późn. zm.), mogą być zaliczone do przedsięwzięć mogących znacząco



oddziaływać na środowisko. Dla zadań, dla których wymagane jest uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia przed rozpoczęciem ich realizacji określone zostaną warunki środowiskowe ich realizacji, co pozwoli na zabezpieczenie środowiska naturalnego i zdrowia ludzi.

Działania określone w Planie prowadzone będą na terenach zabudowanych, dlatego też w przypadku działań termomodernizacyjnych prace muszą być realizowane z uwzględnieniem uwarunkowań przyrodniczych, w sposób zapewniający ochronę potencjalnych lęgów awifauny oraz miejsc rozrodu i żerowisk nietoperzy. Przewidziane w dokumencie działania oraz ich skutki w postaci oddziaływania na środowisko nie będą niosły ze sobą wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska. Wszystkie działania będą zgodne z zasadami ochrony środowiska i przyczynić się będą do jego poprawy. Przedłożony projekt nie przewiduje takich działań, które mogłyby się przyczynić do pogorszenia stanu środowiska. Z uwagi na powyższe, a także biorąc pod uwagę opinie: Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu oraz Dolnośląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego we Wrocławiu odstąpiono od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Miasta Jeleniej Góry”.

***z up. Prezydenta Miasta  
(-)Bożena Mazurek  
Kierownik Referatu Ochrony  
Środowiska i Rolnictwa***