

Uchwała nr VII/156/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Jeleniej Góry projekcie uchwały
budżetowej miasta Jelenia Góra na rok 2021.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Joanna Styłska – Przewodnicząca, Arkadiusz Babczuk – Członek, Magdalena Macias - Członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Jeleniej Góry projekcie uchwały budżetowej miasta Jelenia Góra na rok 2021.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm., zwanej dalej - ufp) sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej właściwości organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt (burmistrz, prezydent) przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej Rada Miejska Jeleniej Góry określiła uchwałą nr 240.XXIII.2020 z dnia 30 września 2020 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Stosownie do powołanych przepisów Prezydent Miasta Jeleniej Góry, zarządzeniem nr 0050.698.2020.VIII z dnia 12 listopada 2020 r. w sprawie przedłożenia Radzie Miejskiej Jeleniej Góry projektu uchwały budżetowej Miasta Jelenia Góra na rok 2021, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem. Zarządzenie wpłynęło do Izby 13 listopada 2020 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w wyniku oceny projektu uchwały budżetowej Miasta Jelenia Góra na rok 2020 stwierdził, że projekt uchwały budżetowej sporządzony został zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o finansach publicznych oraz w szczególności określonej w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że równoważenie budżetu na 2021 rok przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych (w § 2 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 2 pkt 3 projektu uchwały błędnie wskazano, że są to środki z nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych) w kwocie 5.305.740,95 zł jest przedwczesne. Angażowane środki nie pochodzą bowiem z rozliczenia wykonania budżetu za 2019 rok lecz stanowią prognozę ich wykonania na koniec 2020 roku. Finansowanie deficytu budżetu środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp winno mieć miejsce dopiero po ostatecznym rozliczeniu wykonania budżetu za rok poprzedzający rok budżetowy i sporządzeniu bilansu z jego wykonania. Z przewidywanego wykonania roku 2020 przedstawionego w załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla Miasta Jelenia Góra na lata 2021-2034 wynika, że budżet na 2020 rok zostanie wykonany z zaangażowaniem wolnych środków co oznacza, że wolne środki po rozliczeniu budżetu 2020 roku mogą nie

występować.


Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że planowane w 2021 roku wydatki bieżące są równe planowanym dochodom bieżącym powiększonym o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp. Oznacza to, że nawet niewielkie odchylenia in minus w realizacji dochodów bieżących, przy wykonaniu wydatków bieżących w wielkościach planowanych, spowoduje naruszenie relacji, o której mowa w art. 242 ufp. Powyższym może skutkować między innymi niższa niż planowana realizacja dochodów z tytułu udziałów we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, których wielkość została zaplanowana w kwocie o 582.201,00 zł wyższej od kwot przedstawionych w wykazie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 14 października 2020 r. nr ST8.4750.8.2020 oraz nr ST3.4750.30.2020.

Skład Orzekający wydając opinię pozytywną z uwagami uwzględnił wyjaśnienia dotyczące powyższej sprawy zawarte w załączniku nr 3 Objaśnienia do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla Miasta Jelenia Góra na lata 2021-2034 a także w piśmie Prezydenta Miasta Jeleniej Góry nr FB.3021.89.20202 z dnia 10 grudnia 2020 r., z których wynika między innymi, że zrealizowano ponadplanowe dochody ze środków z budżetu Unii Europejskiej z tytułu refundacji poniesionych wydatków, na wyprzedzające finansowanie projektów unijnych w wysokości 5.953.182,00 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego


mgr Joanna Styłska