

Uchwała nr VII/155/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Jelenia Góra
przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2021.

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Joanna Stylska — Przewodnicząca, Arkadiusz Babczuk — Członek, Magdalena Macias — Członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Jelenia Góra przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2021.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm., dalej – ufp), regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały budżetowej Miasta Jelenia Góra na rok 2021 Prezydent Miasta Jeleniej Góry przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu zarządzeniem nr 0050.698.2020.VIII z dnia 12 listopada 2020 r. w sprawie przedłożenia Radzie Miejskiej Jeleniej Góry projektu uchwały budżetowej Miasta Jelenia Góra na rok 2021. Zarządzenie wpłynęło do Izby 13 listopada 2020 roku.

W projekcie budżetu na rok 2021 zaplanowano:

1) dochody w wysokości – 518.878.686,00 zł, z tego:

- dochody bieżące – 495.339.857,00 zł,

- dochody majątkowe – 23.538.829,00 zł;

2) wydatki w wysokości – 561.588.505,00 zł, z tego:

- wydatki bieżące – 514.588.505,00 zł,

- wydatki majątkowe – 47.000.000,00 zł;

3) deficyt budżetu w wysokości – 42.709.819,00 zł;

4) przychody ogółem w wysokości – 52.071.819,00 zł, z tego:

- ze spłaty udzielonych pożyczek – 130.000,00 zł,

- z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp – 13.942.907,06 zł,

- nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych – 5.305.740,94 zł,

- emisji obligacji komunalnych – 32.693.171,00 zł;

5) rozchody z tytułu spłaty pożyczek oraz wykupu obligacji komunalnych – 9.362.000,00 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu w kwocie 42.709.819,00 zł, zgodnie z postanowieniami § 2 ust. 1 projektu uchwały budżetowej, zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków, rozumianych jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bankowym budżetu wynikająca z rozliczenia pożyczek i kredytów oraz obligacji z lat ubiegłych, przychodami z emisji obligacji oraz przychodami z nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych.

Skład Orzekający zauważa, że z załącznika nr 3 Objaśnienia do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla Miasta Jelenia Góra na lata 2021-2034 wynika, że środki opisane jako nadwyżka budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych w wysokości 5.305.740,94 zł stanowią w istocie wolne środki, o których mowa w art 217 ust. 2 pkt 6 ufp.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że równoważenie budżetu na 2021 rok przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i

pożyczek z lat ubiegłych jest przedwczesne. Angażowane środki nie pochodzą bowiem z rozliczenia wykonania budżetu za 2019 rok lecz stanowią prognozę ich wykonania na koniec 2020 roku. Finansowanie deficytu budżetu środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp winno mieć miejsce dopiero po ostatecznym rozliczeniu wykonania budżetu za rok poprzedzający rok budżetowy i sporządzeniu bilansu z jego wykonania. Z przewidywanego wykonania roku 2020 przedstawionego w załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla Miasta Jelenia Góra na lata 2021-2034 wynika, że budżet na 2020 rok zostanie wykonany z zaangażowaniem wolnych środków co oznacza, że wolne środki po rozliczeniu budżetu 2020 roku mogą nie występować. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię wziął pod uwagę wyjaśnienia dotyczące powyższej sprawy, zawarte w załączniku nr 3 Objaśnienia do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla Miasta Jelenia Góra na lata 2021-2034 a także w piśmie Prezydenta Miasta Jeleniej Góry nr FB.3021.89.20202 z dnia 10 grudnia 2020 r., z których wynika między innymi, że zrealizowano ponadplanowe dochody ze środków z budżetu Unii Europejskiej z tytułu refundacji poniesionych wydatków, na wyprzedzające finansowanie projektów unijnych w wysokości 5.953.182,00 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2021– 2034, z której wynika, że kwota długu na koniec 2021 roku wyniesie 205.996.025,61 zł. Na kwotę długu składają się pożyczki zaciągnięte w latach poprzednich oraz obligacje komunalne wyemitowane w latach ubiegłych a także emisja obligacji planowana w 2021 roku. Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej w latach 2021- 2034 obciążenia kolejnych budżetów spłatą zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych w kolejnych latach dochodów bieżących budżetu nie przekraczają dopuszczalnych poziomów wyliczonych zgodnie z art. 243 ufp, przy uwzględnieniu przepisów ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1842 z późn. zm).

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r., poz. 1429, z 2020 r. poz. 695) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
J. S.
mgr Joanna Styłska