

**Ocena zagrożeń porządku publicznego**  
**i bezpieczeństwa obywateli**  
**na terenie Miasta Jelenia Góra w roku 2020**  
**w świetle czynności realizowanych**  
**przez Straż Miejską w Jeleniej Górze**

Jelenia Góra grudzień 2020

Rok 2020 to bardzo trudny i specyficzny rok z powodu pandemii COVID-19. Straż Miejska jako służba otrzymała również wiele nowych zadań, odmiennych od tych które realizowała na co dzień. Zgodnie z poleceniami Wojewody Dolnośląskiego z dnia 31.03.2020 r. w okresie od 1 kwietnia do 18 czerwca 2020 r. oraz z dnia 12 października 2020 r. w okresie od października 2020 do teraz, Straż Miejska jest wprost wykorzystywana do zadań COVID-19, a zarazem zadania te są zlecane przez Policję i nadzorowane przez Komendanta Miejskiego Policji w Jeleniej Górze. W okresie tym Straż Miejska w Jeleniej Górze realizowała między innymi następujące zadania:

- W ramach ścisłej współpracy Straż Miejska pełniła wspólne służby wraz z Policją z Komendy Miejskiej Policji w Jeleniej Górze Wydziału Prewencji i Ruchu Drogowego, Komisariatów I i II Policji w Jeleniej Górze w celu realizacji zadań COVID,
- Dokonywała sprawdzenia osób przebywających na kwarantannie i izolacji,
- Przekazywała maseczki dla mieszkańców Jeleniej Góry (działania prowadzone na terenie całego miasta wraz z pracownikami UM JG),
- Przekazywała jedzenie, lekarstwa mieszkańcom Jeleniej Góry wraz z pracownikami MOPSU,
- Kontrolowała utrzymywanie dystansu, zakładania maseczek w środkach komunikacji zbiorowej oraz w sklepach, galeriach, a w ostateczności w przestrzeni publicznej,
- Kontrolowała przebywanie oraz gromadzenie się osób na placach zabaw, w parkach i na przystankach autobusowych,
- Strażnicy Miejscy w Jeleniej Górze pełnili też na co dzień służbę w budynkach Urzędu Miasta w Jeleniej Górze realizując zadania dotyczące przestrzegania reżimu sanitarnego w odniesieniu do klientów jak i pracowników.

W 2020 r do Straży Miejskiej w Jeleniej Górze wpłynęło do realizacji **8071 zgłoszeń**. Ilość zgłaszanych do Straży Miejskiej w Jeleniej Górze spraw pozostaje na zbliżonym poziomie do analogicznego okresu 2019r. Należy zaznaczyć, że pomimo podobnej skali otrzymywanych zgłoszeń w roku 2020 nastąpiła zmiana struktury w zakresie rodzaju zgłaszanych spraw.

Na pierwszej pozycji wśród problemów z którymi zgłaszają się nasi mieszkańcy są zgłoszenia z kategorii:

**1. Zagrożeń w ruchu drogowym**

- 2020 było 2012 - 2019 było 2252 spadek o 240 dynamika 89,3%

**2. Zakłócenia porządku publicznego i spokoju**

- 2020 było 1154 - 2019 było 867 wzrost o 287 dynamika 133,1%

Wszystkie kategorie zgłoszeń zostały umieszczone w tabeli nr 1.

**Tabela Nr 1** Zgłoszenia napływające do Straży Miejskiej w Jeleniej Górze w 2019 i 2020r

Lp.	Rodzaj zgłoszenia	Rok 2019 (bazowy)	Rok 2020	(%) dynamika (2020/2019 x100)
1	Zakłócenia porządku publicznego i spokoju	867	1154	133,1
2	Zagrożenia w ruchu drogowym	2252	2012	89,3
3	Ochrona Środowiska i Gospodarki Odpadami	1394	1108	79,5
4	Zagrożenia życia i zdrowia	794	1156	145,6
5	Zagrożeń pożarowych (katastrofy)	18	26	144,4
6	Awarii technicznych	189	131	69,3
7	zwierząt	929	750	80,7
8	Pozostałe zgłoszenia	1613	1734	107,5
<b>9</b>	<b>Suma Σ</b>	<b>8056</b>	<b>8071</b>	<b>100,2</b>

**Źródło:** Baza danych Straży Miejskiej w Jeleniej Górze (opracowanie własne)

Reasumując, w 2020 roku dominującą pozycją wśród spraw które zgłaszają do Straży Miejskiej w Jeleniej Górze mieszkańcy, należą problemy **związane z zagrożeniami w ruchu drogowym**. Spadek dynamiki spowodowany był w znacznej mierze lockdown'em wprowadzonym w okresie wiosennym oraz jesiennym w 2020r, co wiązało się z pozostawianiem ludzi w domach. Drugą pozycję zajmują sprawy związane z zakłóceniami

spokoju i porządku publicznego. Interwencje związane z powyższą kategorią zgłoszeń często dotyczą osób nietrzeźwych, które w okresie objętym stanem epidemicznym dopuszczały się czynów związanych z zakłócaniem stanu prawnego. Wzrost zgłoszeń w powyższej kategorii także wiąże się ze stanem związanym z epidemią i prowadzonymi obostrzeniami podobnie jak ze zgłoszeniami związanymi z kategorią zagrożenia życia i zdrowia, w której także zanotowano tendencję wzrostową. Należy zaznaczyć, że mniejszą liczbę zgłoszeń związanych ze sprawami z zakresu ochrony środowiska i odpadami, awariami technicznymi i zwierzętami należy interpretować pozytywnie. Niewątpliwie na kształtowanie się tendencji i opisanych trendów, duży wpływ ma sytuacja związana z prowadzonymi działaniami związanymi z ze stanem epidemii na terenie kraju.

**Tabela Nr 2** Ewidencja wyników działań straży w 2020 r

Lp.	Rodzaj wykroczeń zawarty w :	Środki oddziaływania wychowawczego (art. 41 k. w. )	Mandat		Wnioski do sądu	Sprawy przekazane innym organom lub instytucjom	Razem
			Ilość	Kwota			
	<b>Ustawie - Kodeks wykroczeń</b>	<b>2468</b>	<b>2087</b>	<b>248060,00</b>	<b>150</b>	<b>36</b>	<b>4741</b>
1.	a) wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu	729	68	17290,00	26	2	825
	b) wykroczenia przeciwko instytucjom państwowym, samorządowym i społecznym	1	2	300,00	11	0	14
	c) wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia	71	22	3050,00	8	1	102
	d) wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji w tym:	1524	1920	214470,00	85	5	3534
	e) wykroczenia przeciwko osobie	0	0	0,00	0	0	0
	f) wykroczenia przeciwko zdrowiu	22	6	1600,00	2	26	56
	g) wykroczenia przeciwko mieniu	0	0	0,00	0	0	0
	h) wykroczenia przeciwko interesom konsumentów	0	0	0,00	0	0	0
	i) wykroczenia przeciwko obyczajności publicznej	40	18	2600,00	8	0	66
	j) wykroczenia przeciwko urządzeniom użytku publicznym	80	51	8750,00	10	2	143
	k) szkodnictwo leśne, polne i ogrodowe	1	0	0,00	0	0	1
2	Przepisy wprowadzające Kodeks pracy	0	0	0,00	0	0	0
3	Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi	475	354	37440,00	101	1	931
4	Ustawa o ochronie zdrowia przed następstwami używania	3	3	200,00	1	0	7

	tytoniu i wyrobów tytoniowych						
5	Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	57	10	1400,00	3	4	74
6	Ustawa o ochronie zwierząt	0	0	0,00	0	0	0
7	Ustawa o odpadach	99	66	14320,00	12	2	179
8	Ustawie – Prawo ochrony środowiska	1	3	700,00	0	0	4
9	Ustawa Prawo o miarach	2	1	100	0	0	3
10	Ustawie – Prawo wodne	0	0	0,00	0	0	0
11	Ustawie o transporcie drogowym	0	0	0,00	0	0	0
12	Ustawie o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami	0	0	0,00	0	0	0
13	Ustawa o ochronie zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt	1	7	650,00	4	0	12
14	Ustawa o ochronie przyrody	0	0	0,00	0	0	0
15	Ustawa o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji	0	0	0,00	0	0	0
16	Ustawie o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach	0	0	0,00	0	0	0
17	Ustawa o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym	0	0	0,00	0	0	0
18	Ustawie o bateriach i akumulatorach	0	0	0,00	0	0	0
19	ustawie – Kodeks wyborczy	0	0	0,00	0	0	0
20	Akty prawa miejscowego ( przepisy porządkowe )	78	18	2700,00	2	31	129
21	Inne interwencje	266	68	7300,00	19	71	424
	<b>OGÓLEM</b>	<b>3450</b>	<b>2617</b>	<b>312870,00</b>	<b>292</b>	<b>145</b>	<b>6504</b>

**Źródło:** opracowanie własne – baza danych Straży Miejskiej w Jeleniej Górze.

W porównaniu do roku 2019 w którym odnotowano 8641 wykroczeń nastąpił spadek wykroczeń o 2137 co daje dynamikę na poziomie 75%.

Dominującą pozycję w ewidencji wyników działań Straży Miejskiej w Jeleniej Górze zajmują interwencje związane z popełnianiem wykroczeń z **zakresu bezpieczeństwa i porządku w komunikacji**, których w 2020 r było 3534. W powyższej kategorii zanotowano spadek o 24,6% w stosunku do analogicznego okresu 2019r., co w znacznym stopniu należy wiązać z ogłoszonym na terenie kraju stanem epidemicznym. Należy zaznaczyć, że w powyższej kategorii wykroczeń odnotowano także spadek liczby zgłoszeń od mieszkańców, jakie wpłynęły do Straży Miejskiej w Jeleniej Górze. W stosunku do 1920 sprawców wykroczeń komunikacyjnych zastosowano postępowanie mandatowe na ogólną kwotę 214470 zł. Do Sądu Rejonowego w Jeleniej Górze skierowano 85 wniosków o ukaranie natomiast 1524 sprawców wykroczeń, zostało pouczone w oparciu o dyspozycję art. 41 kw.

Drugą pozycję w zakresie realizowanych w 2020 r interwencji zajmują wykroczenia związane z interwencjami podejmowanymi w stosunku do osób nie stosujących się do **przepisów związanych z przepisami jakie nakłada ustawa o wychowaniu w trzeźwości i zapobieganiu alkoholizmowi**. W oparciu o przepisy ustawy, funkcjonariusze Straży Miejskiej w Jeleniej Górze przeprowadzili 931 interwencji z reguły w stosunku do osób spożywających alkohol w miejscu gdzie jest to zabronione ( o charakterze miejsc publicznych za wyjątkiem wyznaczonych do konsumpcji ogródków). W powyższej kategorii interwencji także zanotowano spadek o 34,6 % w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego. Wobec 354 osób zastosowano postępowanie mandatowe na kwotę 37440 zł, skierowano 101 wniosków o ukaranie do Sądu Rejonowego w Jeleniej Górze. Wobec 475 sprawców wykroczeń zastosowano środek wychowawczy w postaci pouczenia w oparciu o art. 41 kw.

Trzecią pozycję w kategorii zrealizowanych interwencji zajmują wykroczenia z kategorii **przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu** – zarejestrowano w 2020r 825 wykroczeń. W powyższej kategorii nastąpił wzrost o 24,4% w stosunku do analogicznego okresu w 2019r. Należy zaznaczyć, że w powyższej kategorii otrzymanych zgłoszeń, także obserwowany był wzrost otrzymywanych sygnałów od mieszkańców Jeleniej Góry. Funkcjonariusze Straży Miejskiej ukarali mandatami 68 sprawców wykroczeń na ogólna kwotę 17290 zł., skierowali 26 wniosków o ukaranie do Sądu Rejonowego w Jeleniej Górze oraz pouczyli w oparciu o dyspozycję art. 41 kw 729 sprawców wykroczeń.

Czwartą pozycją w ewidencji zrealizowanych wyników działań zajmują **wykroczenia z przepisów ustawy o odpadach**. W 2020r zarejestrowano 179 tego typu wykroczeń. W stosunku do analogicznego okresu 2019 r nastąpił spadek o 19%, co jest zjawiskiem pozytywnym. W bieżącym roku 66 sprawców wykroczeń ukarano mandatami na kwotę 14320 zł., skierowano 12 wniosków o ukaranie do Sądu Rejonowego w Jeleniej Górze oraz pouczone w oparciu o art. 41 kw., 99 osób.

Na piątej pozycji w zestawieniu ewidencji wyników znajdują się interwencje z kategorii **wykroczeń przeciwko urządzeniom użytku publicznego** tj. 143 w 2020r. W odniesieniu do analogicznego okresu 2019 r ilość zarejestrowanych w powyższej kategorii wykroczeń zmalała o 17,3% co jest zjawiskiem pozytywnym. W roku bieżącym ukarano mandatami 51 sprawców wykroczeń na ogólną kwotę 8750 zł., skierowano 10 wniosków o ukaranie do Sądu Rejonowego w Jeleniej Górze, natomiast wobec 80 sprawców zastosowano środek wychowawczy w postaci pouczenia.

Szóstą pozycję w ewidencji wyników zajmują wykroczenia klasyfikowane jako akty prawa miejscowego odnoszące się do **przepisów porządkowych**. W 2020r zarejestrowano 129

wykroczeń w powyższej kategorii. W porównaniu do zarejestrowanej ilości wykroczeń w 2019r odnotowano spadek o 28%. W bieżącym roku mandatami karnymi ukarano 18 sprawców wykroczeń na kwotę 2700 zł, skierowano 2 wnioski do Sądu Rejonowego w Jeleniej Górze o ukaranie natomiast 78 osób w oparciu o dyspozycję art., 41 kw., zostało pouczonych.

Tabela Nr 2 „Pozostała działalność Straży Miejskiej w Jeleniej Górze” przedstawia realizowane czynności, związane z prowadzonymi postępowaniami w sprawach o wykroczenia. Zastosowanie blokady na koło lub zlecenie holowania pojazdu nie jest związane ze stosowaniem sankcji karnej, stanowi natomiast czynność którą, należy zrealizować w określonym stanie prawnym. W 2020r strażnicy w stosunku do 912 nieprawidłowo zaparkowanych pojazdów zastosowali urządzenia do blokowania kół pojazdów. Stanowi to spadek o 36,6% w stosunku do analogicznego okresu 2019r w powyższym zakresie. Należy zaznaczyć, że częściej niż w roku 2019 stosowano zlecenia w zakresie holowania pojazdów, przy czym w zakresie procedur stosowanych wobec pojazdów spełniających przesłanki określone w dyspozycji art. 50a p r d (wraki – przesłanki natury porządkowej) odnotowano wzrost o 95% w stosunku do analogicznego okresu roku 2019, natomiast w zakresie opisanym w dyspozycji art. 130a p r d (względny bezpieczeństwa) ilość wystawionych dyspozycji zmalała o 6,8%. Realizowane dyspozycje holowania, z reguły związane były z parkowaniem samochodów na ulicach centralnych ulic miasta, którymi odbywa się ruch alternatywny, związany m. in z remontem ul. Wojska Polskiego. Wzrosła także ilość osób doprowadzonych do wytrzeźwienia. Dynamika wzrostu mierzona rok do roku nie jest duża, wynosząca 5,2% co świadczy o stabilnym poziomie w zakresie realizowania powyższych procedur.

**Tabela Nr 3** Pozostała działalność Straży Miejskiej w Jeleniej Górze

Lp.	DZIAŁALNOŚĆ	2019	2020	dynamika
1.	Pojazdy unieruchomione przez zastosowanie urządzenia do blokowania kół	1438	922	64,1%
2.	<b>Pojazdy usunięte z drogi w tym:</b>	94	158	168,0%
	- pojazdy usunięte na podstawie <b>art. 50a</b> ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. Z 2003 r. Nr 58, poz.515, z późn.zm.)	20	41	205%
	- pojazdy usunięte na podstawie <b>art. 130a</b> ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym	74	117	158,1%

3.	Pojazdy odnalezione	1	1	100%
4	Osoby doprowadzone do PDOZ, miejsca zamieszkania,	153	161	105,2%
5	Ujawnione przestępstwa	2	0	-
6	Osoby ujęte i przekazane Policji	30	24	80%
	- w tym ujętych sprawców przestępstw	-	-	-
7	Zabezpieczone miejsca przestępstwa, katastrofy lub innego podobnego zdarzenia albo miejsca zagrożonego takim zdarzeniem	136	79	58,1%
8	Chronione obiekty komunalne i urządzenia użyteczności publicznej	0	0	-
9	Konwojowanie dokumentów, przedmiotów wartościowych lub wartości pieniężnych na potrzeby gminy	25	5	20%

**Źródło:** Ewidencja Straży Miejskiej w Jeleniej Górze.

Spadła o 20% ilość osób ujętych i przekazanych Policji, oraz o 41,9% w zakresie zrealizowanych czynności dotyczących zabezpieczeń miejsc popełnienia przestępstwa, katastrofy lub innego podobnego zdarzenia albo miejsca zagrożonego takim zdarzeniem.

Elementem nie wymienionym w poprzednich statystykach, który jest bardzo istotny w pracy Straży Miejskiej, a dotyczący ochrony środowiska jest kontrola palenisk. W roku 2020 przeprowadziliśmy takich kontroli 200 o 42 więcej niż w roku 2019 (158) co dało dynamikę 127%.

### **Podsumowanie:**

Omówione wyżej kategorie wykroczeń stanowią 88,3% wszystkich zarejestrowanych w prowadzonej ewidencji przez Straż Miejską w Jeleniej Górze działań w 2020 r. w związku z czym angażują w znaczącej mierze, interweniujących w mieście funkcjonariuszy w obsługę procedur związanych z tego typu wykroczeniami.

Stan porządku publicznego i panujące w mieście standardy porządkowe w świetle przedstawionej analizy prowadzonej ewidencji i zarejestrowanych wyników działań, należy ocenić pozytywnie. Na uwagę zasługują obserwowane w danych statystycznych tendencje świadczące o zmianie struktury ewidencjonowanych wykroczeń. Tendencje powyższe należy ocenić pozytywnie gdyż w znacznej mierze związane są z wystąpieniem trendów malejących w większości opisywanych segmentach ewidencjonowanych wykroczeń. Jako główną



przyczynę ewaluacji powyższych zjawisk należy wymienić wprowadzony w roku bieżącym stan epidemiczny. Wprowadzone regulacje w znacznym stopniu ograniczyły aktywność zarówno gospodarczą jak i turystyczno-kulturalną w mieście, w związku z czym obserwowane zjawiska dysfunkcyjne uległy ograniczeniu. Dla gospodarki miasta i regionu Jeleniej Góry, długotrwały lockdown i związane z nim ograniczenia aktywności gospodarczej są szkodliwe i nie kompensują krótkotrwałych zjawisk świadczących o poprawie panujących standardów w zakresie porządku publicznego w Jeleniej Górze.

**Należy nadmienić, że w związku z wprowadzonymi regulacjami związanymi z wystąpieniem epidemii covid 19, Straż Miejska w Jeleniej Górze realizowała działania odmienne od tych sprzed ogłoszenia stanu epidemicznego. Realizowane czynności wiązały się z wykonaniem Polecenia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 31 marca 2020r oraz obecnie obowiązującej Decyzji nr 35//BOL/COVID-19/2020 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 12 października 2020 zgodnie z którymi, realizowane są między innymi, sprawdzania w zakresie przestrzegania zasad odbywania kwarantanny czy izolacji osób na których takie środki zostały nałożone przez służby sanitarne. Realizowane były kontrole związane z utrzymywaniem dystansu, zakładania maseczek w środkach komunikacji zbiorowej oraz w sklepach. Kontrolowane były place zabaw, parki i przystanki autobusowe. Do realizowanych zadań należy także zaliczyć pilnowanie stosowania się do przestrzegania reżimu sanitarnego w Urzędzie Miasta Jelenia Góra zarówno w odniesieniu do klientów jak i pracowników.**

Należy także wspomnieć o wprowadzonych do realizowanych na co dzień procedur przy podejmowaniu interwencji środków ostrożności w celu chronienia zdrowia strażników przed zagrożeniami związanymi z zakażeniem. Strażnicy podejmują interwencje z osobami nietrzeźwymi, wobec kierowców, przeprowadzają kontrole porządkowe i kontrole palenisk. Tego typu aktywność nieodłącznie związana jest z ryzykiem kontaktu z wirusem SARS-CoV-2. Zastosowane środki ochrony indywidualnej, spełniły oczekiwania w zakresie niezbędnym do sprawnej i efektywnej realizacji zadań związanych z działaniami w okresie pandemii.

Reasumując, w roku bieżącym wystąpiły diametralnie odmienne warunki interwencji w odniesieniu do analogicznego okresu roku 2019 stanowiącego bazę porównawczą opisywanych standardów prawnych. Zmianie uległy przede wszystkim regulacje prawne, które niewątpliwie wywarły duży wpływ na kształtujące się trendy i tendencje w zakresie zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli w Jeleniej Górze.

Komendant Straży Miejskiej

w Jeleniej Górze  
Piotr Wałczyk