



Jelenia Góra, 20 października 2021 r.

OBWIESZCZENIE

o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Programu ochrony środowiska dla Miasta Jelenia Góra na lata 2021-2024 z uwzględnieniem perspektywy do roku 2028”.

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2021 poz. 247, z późn. zm.) **informuję** o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn.: „**Program ochrony środowiska dla Miasta Jelenia Góra na lata 2021-2024 z uwzględnieniem perspektywy do roku 2028**”.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 57 ust. 1 pkt 2 oraz art. 58 ust.1 pkt 2 wyżej wymienionej ustawy wystąpiono do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu oraz do Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego we Wrocławiu o uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu „Programu ochrony środowiska dla Miasta Jelenia Góra na lata 2021-2024 z uwzględnieniem perspektywy do roku 2028” – zwany dalej jako „*Program ochrony środowiska*” i „*Program*”.

Pismem z dnia 14 lipca 2021 r. znak WSI.410.2.29.2021.HL Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu wyraził opinię, że dla projektu dokumentu pn. „**Program ochrony środowiska dla Miasta Jelenia Góra na lata 2021-2024 z uwzględnieniem perspektywy do roku 2028**” nie jest wymagane przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Dolnośląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu postanowieniem z dnia 24 czerwca 2021 r. znak ZNS.9022.4.60.2021.DG stwierdził, że dla wyżej wymienionego dokumentu nie ma potrzeby przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Zgodnie z art. 47 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2021 poz. 247, z późn. zm.) – zwanej dalej „ustawą” organ opracowujący projekt sporządza w formie pisemnej stanowisko w sprawie potrzeby przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko albo jej braku. Stanowisko wymaga uzasadnienia zawierającego informację o uwarunkowaniach, o których mowa w art. 49 ustawy:

1) **Charakter działań przewidzianych w dokumentach, o których mowa w art. 46 i 47, w szczególności:**

a) stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć

Nadrzędnym celem Programu ochrony środowiska jest długotrwały, zrównoważony rozwój miasta Jelenia Góra, w którym kwestie ochrony środowiska są rozważane na równi z kwestiami rozwoju społecznego i gospodarczego. Jednocześnie realizacja Programu ma prowadzić do poprawy stanu środowiska naturalnego miasta. Obszarem objętym realizacją wyżej wymienionego celu jest obszar miasta Jelenia Góra.

Program ochrony środowiska z założenia zakłada szeroko pojętą ochronę środowiska. Omawiany Projekt jest kontynuacją Programu ochrony środowiska dla miasta Jelenia Góra z lat poprzednich. W związku z upływem okresu, jaki obejmował uprzedni Program konieczne jest opracowanie tego dokumentu na nową perspektywę czasową, zgodnie z obecnie obowiązującymi dokumentami strategicznymi i operacyjnymi.



Program ochrony środowiska jest dokumentem koncepcyjnym, zawierającym informacje na temat szeroko pojętej ochrony środowiska w Jeleniej Górze, które odnoszą się m.in. do: klimatu i jakości powietrza, gospodarki wodnej i wodno-ściekowej, zasobów naturalnych, gleb, gospodarki odpadami, hałasu, promieniowania elektromagnetycznego, zasobów przyrodniczych.

Ze względu na poruszaną w treści projektu Programu ochrony środowiska szeroką problematykę obejmującą wszystkie komponenty środowiska i różne elementy infrastruktury, a także mając na uwadze, że środowisko należy traktować holistycznie, realizacja zapisów tego projektu może mieć potencjalny wpływ na stan środowiska w mieście Jelenia Góra. Ocenia się jednak, że określone szerokie ramy realizacji (wyłącznie czasowe, przestrzenne) pozwalają na odstępianie od opracowania strategicznej oceny czyli prognozy oddziaływania. Duża część zadań przewidzianych do realizacji w ramach Programu ochrony środowiska obejmuje działania o charakterze organizacyjnym, administracyjnym, edukacyjnym oraz promocyjnym, które nie będą wyznaczały ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Tylko niewielka część spośród zadań programowych posiada charakter inwestycyjny.

b) powiązania z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach.

Program ochrony środowiska dla Miasta Jelenia Góra na lata 2021-2024 z uwzględnieniem perspektywy do roku 2028 opracowany został w oparciu o istniejące dokumenty programowe miasta, jak i dokumenty wyższego rzędu (powiatowe, wojewódzkie oraz krajowe).

W wyniku przeprowadzonej analizy stwierdzono, że cele i zadania wynikające z Programu, nawiązują do założeń i celów operacyjnych, a także działań ujętych w strategiach i programach wyższego szczebla i przyczynią się do ich realizacji. Powyższe działania powiązane są z charakterem działań w dokumentach nadrzędnych takich jak:

Kontekst krajowy:

- Polityka ekologiczna państwa 2030- strategia rozwoju w obszarze środowiska i gospodarki wodnej;
- Strategia zrównoważonego rozwoju wsi, rolnictwa i rybactwa 2030;
- Strategia zrównoważonego rozwoju i transportu do 2030 roku;
- Strategia rozwoju systemu bezpieczeństwa narodowego Rzeczypospolitej Polskiej 2022;
- Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030;
- Polityka energetyczna Polski do 2030 roku;
- Krajowy Program Ochrony Powietrza do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.);
- Narodowy Program Rozwoju Gospodarki Niskoemisyjnej;
- Krajowy Program Oczyszczania Ścieków Komunalnych;
- Strategiczny plan adaptacji dla sektorów i obszarów wrażliwych na zmiany klimatu do roku 2020 z perspektywą do roku 2030;
- Krajowy plan gospodarki odpadami 2022;
- Program Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009-2032.

Kontekst regionalny:

- Strategia Rozwoju Województwa Dolnośląskiego 2030;
- Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Dolnośląskiego;
- Plan Gospodarki Odpadami Województwa Dolnośląskiego na lata 2008-2011 z uwzględnieniem lat 2012-2015;
- Program ochrony powietrza dla stref w województwie dolnośląskim, w których w 2018 r. zostały przekroczone poziomy dopuszczalne i docelowe substancji w powietrzu wraz z planem działań krótkoterminowych.

Kontekst lokalny:

- Program usuwania azbestu dla miasta Jelenia Góra do roku 2032;
- Strategia rozwoju Miasta Jeleniej Góry na lata 2014-2025;
- Lokalny Program Rewitalizacji Miasta Jeleniej Góry na lata 2015-2023.

Uwzględniono również dokumenty międzynarodowe i wspólnotowe: Globalna Agenda 21, Agenda na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030, Europejski Zielony Ład, Ramy polityki klimatyczno-energetycznej do roku 2030, Europejska Konwencja Krajobrazowa.

c) Przydatność w uwzględnieniu aspektów środowiskowych, w szczególności w celu wspierania zrównoważonego rozwoju oraz we wdrażaniu prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska.

Program ochrony środowiska jest istotnym dokumentem w zakresie wspierania zrównoważonego rozwoju oraz we wdrażaniu prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska. Dokument ten zawiera priorytety, cele środowiskowe oraz przypisane im zadania, których realizacja ma doprowadzić do poprawy jakości środowiska przyrodniczego miasta. Głównym celem Programu jest długotrwały zrównoważony rozwój miasta uwzględniający cele w zakresie ochrony środowiska ustalone wcześniej na szczeblu regionalnym, krajowym i międzynarodowym, a także poprawa stanu środowiska przyrodniczego. Wszystkie działania zaproponowane do realizacji w ramach Programu ochrony środowiska mają na celu ochronę środowiska, ograniczenie wprowadzania zanieczyszczeń do środowiska i w rezultacie poprawę stanu środowiska na terenie miasta oraz są zgodne z zasadą zrównoważonego rozwoju. Efektem tych działań będzie również pozytywny wpływ na zdrowie człowieka.

d) Powiązania z problemami dotyczącymi ochrony środowiska.

Realizacja zapisów dokumentu pozwoli na poprawę stanu środowiska. Ponadto celem, który zamierza się osiągnąć jest utrwalenie pozytywnych postaw ekologicznych oraz poczucia odpowiedzialności za środowisko naturalne. Miękkie działania są skoncentrowane wokół świadomości ekologicznej wszystkich mieszkańców. Pod tym pojęciem należy rozumieć różnorodne działania, które zmierzają do kształtowania świadomości ekologicznej społeczeństwa oraz przyjaznych dla środowiska nawyków. Podstawą jest tu rzetelne i ciągłe przekazywanie wiedzy na temat ochrony środowiska oraz komunikowanie się władz samorządów lokalnych ze społeczeństwem w drodze podejmowanych działań inwestycyjnych.

Projekt dokumentu wyznacza cele strategiczne w zakresie obszarów interwencji o charakterze próśrodkowym, dotyczące prowadzenia działań mających na celu poprawę stanu środowiska, przede wszystkim w obrębie obszarów problemowych wskazanych w Programie ochrony środowiska.

Najważniejsze problemy ochrony środowiska zidentyfikowane w obrębie obszaru miasta dotyczą: ponadnormatywnego stężenia zanieczyszczeń powietrza atmosferycznego (głównie pyłów, ozonu i benzo(a)pirenu), złego stanu wód powierzchniowych, występowania przekroczeń dopuszczalnych wartości hałasu (głównie komunikacyjnego), a także obejmują zagrożenie zanieczyszczenia gleb związane z infrastrukturą drogową, jak również presję urbanizacyjną na obszary cenne przyrodniczo.

Formułowane cele i zadania przewidziane do realizacji w ramach Programu ochrony środowiska dla Miasta Jelenia Góra na lata 2021-2024 z uwzględnieniem perspektywy do roku 2028 są pochodną obecnego stanu i zagrożeń środowiska na terenie miasta Jelenia Góra. Specyfika przeważającej działalności gospodarczej oraz charakterystyka funkcjonalna miasta warunkuje kierunki działań i zadania, jakie należy wykonać, aby we właściwy sposób przeciwdziałać degradacji środowiska, dążyć do poprawy jego stanu, a tym samym do poprawy jakości życia mieszkańców miasta.

2) Rodzaj i skala oddziaływania na środowisko, w szczególności:

a) prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, zasięg, częstotliwość i odwracalność oddziaływań.

Działania te będą miały w większości pozytywne oddziaływanie na poszczególne komponenty środowiska. Niemniej jednak realizacja części inwestycji, jakkolwiek w skali regionalnej uzasadnionych pod względem ekologicznym, w skali lokalnej może skutkować wystąpieniem chwilowych, negatywnych oddziaływań środowiskowych. Niektóre z zadań inwestycyjnych na etapie realizacji mogą potencjalnie oddziaływać negatywnie na środowisko, jednakże będą to oddziaływania krótkotrwałe.

W długoterminowej perspektywie realizacja wyżej wymienionych zadań przyczyni się do poprawy jakości środowiska na terenie miasta i do racjonalnego korzystania z zasobów środowiska. Oddziaływanie wszystkich zadań zawartych w Programie ochrony środowiska na tzw. etapie eksploatacji przyniesie pozytywne oddziaływanie na środowisko naturalne miasta Jelenia Góra. Prace budowlane/modernizacyjne będą prowadzone głównie na terenach zurbanizowanych i niepodlegających ochronie, przez co nie przyniosą negatywnych skutków na terenach cennych przyrodniczo.

Spośród przedstawionych zadań, największą ingerencją w środowisko charakteryzują się zadania związane z budową lub przebudową dróg oraz z siecią wodociągowo-kanalizacyjną. Należy zaznaczyć, iż oddziaływania z nimi związane będą krótkotrwałe i wystąpią jedynie na etapie budowy.

Charakter i skala przedsięwzięć opisanych w opracowaniu wyklucza możliwość wystąpienia oddziaływań o znacznej wielkości lub złożoności.

Zasięg oddziaływania Programu ochrony środowiska określają granice miasta Jelenia Góra. Realizacja Programu będzie rozłożona w czasie (od 2021 do 2024) i przestrzeni. Po wdrożeniu poszczególnych działań nastąpi poprawa ładu przestrzennego, estetyki, a także jakości i stanu środowiska naturalnego na terenie miasta.

b) prawdopodobieństwo wystąpienia oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych.

Z uwagi na fakt, iż dokument wskazuje możliwość realizacji tylko danego typu działań i przedsięwzięć zlokalizowanych w obrębie jednej gminy, oddziaływania w powyższym zakresie nie wystąpią.

c) prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska.

Należy zwrócić uwagę, iż oddziaływania środowiskowe będzie można ocenić w całości w oparciu o konkretne dane projektowe i lokalizacyjne na etapie procedury oceny oddziaływania danej inwestycji na środowisko. Niemniej jednak dla inwestycji, dla których znane są ramy czasowe i lokalizacyjne, istnieje znikome prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska, głównie na etapie realizacji (budowy) danej inwestycji. Ryzyko to będzie miało charakter czasowy, krótkotrwały i ustąpi po zakończeniu etapu budowy. Niemniej jednak przy zastosowaniu środków minimalizujących, oddziaływanie to nie powinno mieć miejsca lub będzie ono nieznaczne.

Jednocześnie należy podkreślić, że zadania przewidziane do realizacji co do zasady ukierunkowane są na ochronę środowiska i zdrowia mieszkańców miasta.

3) Cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko, w szczególności:

a) obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływania, istniejące przekroczenia standardów jakości środowiska lub intensywne wykorzystywanie terenu.

Terenami o szczególnych właściwościach naturalnych są tereny objęte formami ochrony przyrody, obszary dolinne cieków wodnych i zbiorników wodnych, będące siedliskami ważnej w skali regionu fauny i flory. Terenami w szczególności wrażliwymi na oddziaływania i intensywne wykorzystanie terenu są tereny czynne i wartościowe pod względem przyrodniczym oraz wody powierzchniowe.

W wojewódzkiej ewidencji zabytków nieruchomych na terenie miasta Jelenia Góra (stan na 28 maja 2021r.) wyszczególniono 1 872 zabytków, dla rejonu Cieplic – 480, Jagniątkowa – 123, Sobieszowa – 281 oraz wyznaczono dziesięć obszarów zgodnie z art.7 ustawy z dnia 18 marca 2010 o zmianie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. NR 75, poz. 474). W ewidencji wyszczególniono rodzaje obiektów m.in.: administracyjne, gospodarcze, przemysłowe oraz cmentarze, domy mieszkalne, dwory, kaplice, kościoły, mauzolea, młyny, mosty, mury i mury obronne, ogrodzenia, pałace, ratusze.

Nie przewiduje się przedsięwzięć mogących negatywnie oddziaływać na przedmiotowe obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadających znaczenie dla dziedzictwa kulturowego.

Działania przewidziane do realizacji w ramach Programu wpłyną w sposób pozytywny na stan obiektów dziedzictwa kulturowego np. poprzez poprawę jakości powietrza (mniej zanieczyszczeń osadzających się na elewacjach budynków, redukcja kwaśnych opadów).

Jednocześnie należy podkreślić, że w przypadku konieczności podjęcia działań w obrębie obiektów zabytkowych niezbędne będzie ich uzgodnienie ze służbami ochrony zabytków.

b) formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym.

Zadania przewidziane do realizacji w harmonogramie Programu ochrony środowiska dla Miasta Jelenia Góra na lata 2021-2024 z uwzględnieniem perspektywy do roku 2028 nie wpłyną negatywnie na środowisko przyrodnicze obszaru miasta.

Na terenie miasta Jelenia Góra znajdują się następujące formy ochrony przyrody:

- Karkonoski Park Narodowy i Otulina Karkonoskiego Parku Narodowego
- Park Krajobrazowy Doliny Bobru
- Otulina Rudawskiego Parku Krajobrazowego
- obszary Natura 2000
 - Karkonosze (PLC020001)
 - Źródła Pijawnika (PLH0200769)
 - Stawy Sobieszowskie (PLH020044)
- 17 pomników przyrody, tj.:
 - 1) Dąb szypułkowy o obwodzie pnia 447 m.
 - 2) Kasztanowiec biały o obwodzie pnia 355 m.
 - 3) Dęby szypułkowe grupa drzew o obwodzie pni 434 i 421 m.
 - 4) Dąb szypułkowy o obwodzie pnia 520 m.
 - 5) Lipa drobnolistna o obwodzie pnia 428 m.
 - 6) Dąb szypułkowy o obwodzie pnia 435 m.
 - 7) Buk pospolity o obwodzie pnia 378 m.
 - 8) Lipa drobnolistna o obwodzie pnia 430 m.
 - 9) Wierzba biała o obwodzie pnia 462 m.
 - 10) Buk pospolity odm. Purpurowa o obwodzie pnia 280 m.
 - 11) Dąb szypułkowy odm. Skrętnolistna o obwodzie pnia 339 m.
 - 12) Klon srebrzysty o obwodzie pnia 440 m.
 - 13) Miłorząb dwuklapowy o obwodzie pnia 317 m.

- 14) Buk pospolity o obwodzie pnia 383 m.
- 15) Zeolizowane głązy narzutowe.
- 16) Aleja dębowo – klonowa.
- 17) Dąb szypułkowy o obwodzie 481 m.

Analizując wyżej przedstawione uwarunkowania oraz opinie organów właściwych do opiniowania i uzgadniania w ramach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko stwierdzono, że Program ochrony środowiska dla Miasta Jelenia Góra na lata 2021-2024 z uwzględnieniem perspektywy do roku 2028 przedstawia bieżący stan środowiska na omawianym terenie oraz zestawienie zadań realizowanych i planowanych do realizacji mających na celu rozwój ww. obszaru. Ponadto na podstawie rozpoznania stanu istniejącego oraz zagrożeń środowiska przyrodniczego, zachowując spójność z dokumentami strategicznymi i planistycznymi na szczeblu krajowym, wojewódzkim oraz powiatowym, dla każdego z obszarów interwencji określono kierunki interwencji oraz wyznaczono cele i zadania do realizacji, które zostaną podjęte w celu poprawy jakości środowiska. Program wyznacza ramy dla późniejszych realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, przy czym planowane działania mają na celu poprawę jakości środowiska przyrodniczego na omawianym obszarze, ochronę klimatu oraz tworzenie warunków dla zdrowego życia mieszkańców. Realizacja zaplanowanych w Programie działań, przy wyborze właściwej lokalizacji i technologii oraz zachowaniu wymogów ochrony przyrody i ochrony środowiska wynikających z przepisów odrębnych nie powinna znacząco negatywnie wpłynąć na środowisko, w tym na poszczególne komponenty środowiska oraz na obszary chronione.

Mając na uwadze powyższe odstąpiono od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu Programu ochrony środowiska dla Miasta Jelenia Góra na lata 2021-2024 z uwzględnieniem perspektywy do roku 2028.

Niniejsza informacja zostaje zamieszczona:

- 1) Na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Jelenia Góra w zakładce:
Urząd Miasta → zakładka Zawiadomienia Departamentu Gospodarki Komunalnej →
zakładka Obwieszczenia Prezydenta Miasta
- 2) Na dwóch tablicach ogłoszeń Urzędu Miasta Jelenia Góra (budynki Urzędu Miasta przy ul. Sudeckiej 29 i Plac Ratuszowy 58).

Z up. PREZYDENTA MIASTA
(-) Magdalena Krzysik
Naczelnik Wydziału
Ochrony Środowiska

Sprawę prowadzi:
Monika Służewska
75 75 49 855
msluzewska@jeleniagora.pl