

**Uchwała nr VII/129/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 30 listopada 2021 r.**

**w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Miasto Jelenia Góra obligacji komunalnych w kwocie 29.200.000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.**

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021r. poz. 305, z późn. zm.), w związku z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 17/21 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Joanna Stylska – Przewodniczący, Magdalena Macias – Członek, Arkadiusz Babczuk – Członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości wykupu przez Miasto Jelenia Góra obligacji komunalnych w kwocie 29.200.000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

**Uzasadnienie**

Prezydent Miasta Jeleniej Góry pismem FB.3060.1.2021 z dnia 12 listopada 2021 r. wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości wykupu przez Miasto Jelenia Góra obligacji komunalnych w kwocie 29.200.000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały budżetowej na 2021 rok Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 285.XXVIII.2021 z dnia 20 stycznia 2021 r., ze zmianami na dzień 29 października 2021 roku;
- 2) uchwały Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 286.XXVIII.2021 z dnia 20 stycznia 2021 r w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej dla Miasta Jelenia Góra, ze zmianami na dzień 29 października 2021 roku;
- 3) uchwały Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 389.XLII.2021 z dnia 29 października 2021r. w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu;
- 4) sprawozdań z wykonania budżetu gminy za 2020 rok;
- 5) sprawozdań z wykonania budżetu gminy za III kw. 2021 rok

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej są zgodne w zakresie wyniku, przychodów i rozchodów budżetu oraz kwoty długu z wielkościami budżetu, co spełnia wymogi określone przepisami art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021r., poz. 305, z późn. zm.) (dalej – ufp). Planowany wykup obligacji ma nastąpić w latach 2033-2034.

W wyniku przeprowadzonej analizy sytuacji finansowej miasta ustalono, że dochody budżetu, według stanu na dzień 29 października 2021 r., zaplanowano w wysokości 544.137.653,20 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 508.738.474,77 zł i dochody majątkowe w kwocie 35.399.178,43 zł, w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 22.664.929,00 zł. Wydatki budżetu na 2021 rok, według stanu j.w., zaplanowano w wysokości 593.388.590,80 zł, w tym wydatki bieżące stanowią kwotę 533.407.886,80 zł i wydatki majątkowe kwotę 59.980.704,00 zł. Deficyt budżetu wynosi 49.250.937,60 zł. Planowane przychody budżetu stanowią kwotę 59.538.937,60 zł, na którą składają się przychody z pożyczek w wysokości 720.000,00 zł, przychody z emisji obligacji w kwocie 29.200.000,00 zł, przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp w kwocie 24.524.038,17 zł, przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp w kwocie 4.964.899,43 zł oraz przychody ze spłaty pożyczek udzielonych w latach poprzednich w wysokości 130.000,00 zł. Planowane rozchody budżetu stanowią kwotę 10.288.000,00 zł, na którą składają się spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek

długoterminowych oraz wykup wyemitowanych obligacji w łącznej kwocie 9.288.000,00 zł, a także udzielone pożyczki w kwocie 1.000.000,00 zł. Kwota długu na koniec 2021 roku wyniesie 202.508.664,24 zł. Na kwotę długu składają się pożyczki i kredyty zaciągnięte w latach poprzednich oraz wyemitowane w latach poprzednich obligacje komunalne, a także pożyczki planowane do zaciągnięcia w 2021 roku oraz planowana w 2021 roku emisja obligacji.


Z analizy wieloletniej prognozy finansowej miasta Jelenia Góra wynika, że spłata długu nastąpi do roku 2034. Wskaźnik planowanej łącznej kwoty przypadających do spłaty w 2021 roku zobowiązań finansowych wraz z należnymi w tym roku odsetkami do planowanych na 2021 rok dochodów bieżących budżetu wynosi 3,17% i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań obliczonego na podstawie art. 243 ust. 1 ufp, przy uwzględnieniu przepisów ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1842 z późn. zm), który wynosi 6,64%.

Z prognozowanych wielkości dochodów i wydatków, w tym bieżących, ujętych w wieloletniej prognozie finansowej miasta Jelenia Góra wynika, że w latach 2022-2034 obciążenia kolejnych budżetów spłatą zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, w tym planowanymi do emisji w 2021 r. obligacjami oraz planowanymi do zaciągnięcia w 2022 roku zobowiązaniami ze zwrotnych źródeł finansowania (pożyczki, kredyty, obligacje) w kwocie 12.238.916,00 zł, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obliczonych zgodnie z przepisami art. 243 ufp, przy uwzględnieniu wymienionych wyżej przepisów.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że w dacie wydania niniejszej opinii nie są znane wymierne skutki finansowe dla budżetu gminy w 2021 r. i w kolejnych latach budżetowych, wynikające z rozprzestrzeniania się wirusa SARS-CoV-2.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCY**  
Składu Orzekającego  
  
**mgr Joanna Stylska**