

Jelenia Góra, dnia 11 lutego 2022 r.

**Wojciech CHADŹY**  
**Przewodniczący**  
**Rady Miejskiej Jeleniej Góry**

### WNIOSEK

#### o zwołanie sesji Rady Miejskiej Jeleniej Góry

My, niżej podpisani, radni Klubu Prawa i Sprawiedliwości, zgodnie z art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 35 ust. 3 Statutu Miasta Jeleniej Góry wnioskujemy o zwołanie sesji nadzwyczajnej Rady Miejskiej Jeleniej Góry z następującym porządkiem obrad:

1. Otwarcie obrad.
2. Informacja Prezydenta Miasta Jeleniej Góry o wynikach kontroli Najwyższej Izby Kontroli pn. „Finansowanie i wspieranie działalności spółek z udziałem jednostek samorządu terytorialnego w Województwie Dolnośląskim”;
2. 1. Przedstawienie przez Prezydenta Miasta Jeleniej Góry wyjaśnień co do wyników kontroli Najwyższej Izby Kontroli pn. „Finansowanie i wspieranie działalności spółek z udziałem jednostek samorządu terytorialnego w Województwie Dolnośląskim”, w szczególności w aspekcie uchybień wskazanych przez NIK w wynikach kontroli, a dotyczących:
  - a) braku wyrażenia zgody Rady Miejskiej Jeleniej Góry w formie stosownej uchwały na przeprowadzone w 2019 r. podwyższenie o 975 tys. zł kapitału zakładowego Jeleniogórskiego Towarzystwa Budownictwa Społecznego sp. z o.o. w Jeleniej

- Górze, polegającego na wniesieniu do tej spółki aportu w postaci prawa do nieruchomości gruntowej;
- b) braku wyrażenia zgody Rady Miejskiej Jeleniej Góry w formie stosownej uchwały na połączenie JTBS sp. z o.o. ze spółką Tanie Mieszkania sp. z o.o.;
  - c) nieuprawnionego udzielenia w latach 2018–2020 przez Prezydenta Miasta Jeleniej Góry, jako organu podatkowego, spółce komunalnej Tanie Mieszkanie sp. z o.o. ulg w spłacie zobowiązań podatkowych poprzez umorzenie podatku od nieruchomości w kwocie 117 tys. zł.;
  - d) akceptowania przez Prezydenta Miasta Jeleniej Góry działalności komercyjnej spółek z udziałem Miasta Jelenia Góra, wykraczających poza zadania gmin w sferze użyteczności publicznej, tj.: Term Cieplickich sp. z o.o. w zakresie usług gastronomicznych i hotelowych, dzierżawy powierzchni i miejsc parkingowych, czy sprzedaży reklam na nośnikach w obiektach spółki; MZK sp. z o.o. w zakresie sprzedaży detalicznej paliw na stacjach benzynowych oraz części i akcesoriów samochodowych; MPGK sp. z o.o. w zakresie usług pogrzebowych;
  - e) bezprawnego dopuszczenia do powołania w skład Rady Nadzorczej JTBS sp. z o.o. osoby, która była członkiem Rady Nadzorczej innej spółki komunalnej z większościowym udziałem j.s.t.;
  - f) narażenia na możliwość wystąpienia konfliktu interesów w związku z pełnieniem funkcji członków rad nadzorczych spółek komunalnych przez dwóch pracowników zajmujących się nadzorem właścicielskim ze strony Urzędu Miasta Jeleniej Góry;
  - g) braku wydania przez Prezydenta Miasta Jeleniej Góry, wykonującego kompetencje walnego zgromadzenia wspólników JTBS sp. z o.o., zgody na zasiadanie Prezesa JTBS sp. z o.o. w radzie nadzorczej innej spółki, tj. Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Nysa sp. z o.o., przed objęciem tej funkcji;
  - h) powołania Prezesa Zarządu Termy Cieplickie sp. z o.o. (z wyłącznym udziałem Gminy Jelenia Góra) w skład Rady Nadzorczej MZK sp. z o.o. (również z wyłącznym udziałem Gminy Jelenia Góra) bez wymaganego uzyskania zgody Zgromadzenia Wspólników Termy Cieplickie sp. z o.o. na pełnienie tej funkcji;
  - i) nieprawidłowego ustalenia członkom zarządu przez Prezydenta Miasta Jeleniej



Góry, wykonującego kompetencje zgromadzenia wspólników z większościowym/wyłącznym udziałem Gminy Jelenia Góra wysokości wynagrodzeń;

- j) przyznania i wypłacenia Prezesowi Zarządu JTBS sp. z o.o. w 2018 r. w całości nieuprawnionego wynagrodzenia zmiennego za 2017 r. w wysokości 19,4 tys. zł,
- k) świadczenia usług przez MP GK sp. z o.o. w latach 2018 – 2020 dla ościennych jednostek samorządu terytorialnego bez zawarcia porozumienia międzygminnego.

## 2. 2. Dyskusja

3. Informacja Prezydenta Jeleniej Góry informacji o podjętych przez Niego działaniach naprawczych w Urzędzie Miasta Jelenia Góra oraz spółkach z udziałem Miasta Jelenia Góra po otrzymaniu wyników kontroli NIK.

3. 1. Przedstawienie informacji Prezydenta Jeleniej Góry o podjętych przez Niego działaniach naprawczych w Urzędzie Miasta Jelenia Góra oraz spółkach z udziałem Miasta Jelenia Góra po otrzymaniu wyników kontroli NIK.

## 3. 2. Dyskusja

4. Projekt uchwały – Stanowisko Samorządu Jeleniej Góry w sprawie wyników kontroli Najwyższej Izby Kontroli pn. „Finansowanie i wspieranie działalności spółek z udziałem jednostek samorządu terytorialnego w Województwie Dolnośląskim”, odnośnie finansowania i wspierania działalności spółek z udziałem Miasta Jelenia Góra. **(projekt w załączeniu)**

5. Zamknięcie obrad.

## Podpisy radnych:

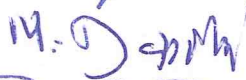
1. Józef RYPIŃSKI – Przewodniczący Klubu:



2. Anna KORNEĆ-BARTKIEWICZ:



3. Mirosław DĘBSKI:



4. Paweł PIOTROWICZ:



5. Jarosław TARNOWSKI:



6. Mariusz GIERUS:



(Projekt uchwały)

STANOWISKO

SAMORZĄDU JELENIEJ GÓRY

z dnia .....

**w sprawie wyników kontroli Najwyższej Izby Kontroli pn. „Finansowanie i wspieranie działalności spółek z udziałem jednostek samorządu terytorialnego w Województwie Dolnośląskim”, odnośnie finansowania i wspierania działalności spółek z udziałem Miasta Jelenia Góra**

W świetle wyników kontroli Najwyższej Izby Kontroli pn. „Finansowanie i wspieranie działalności spółek z udziałem jednostek samorządu terytorialnego w Województwie Dolnośląskim”, odnośnie finansowania i wspierania działalności spółek z udziałem Miasta Jelenia Góra, Rada Miejska Jeleniej Góry wyraża głębokie zaniepokojenie sytuacją spółek z udziałem Miasta Jelenia Góra, a w szczególności ich finansowaniem, akceptowaniem oraz wspieraniem ich działalności. Szczególne zaniepokojenie Rady Miejskiej Jeleniej Góry wzbudzają następujące wyniki kontroli:

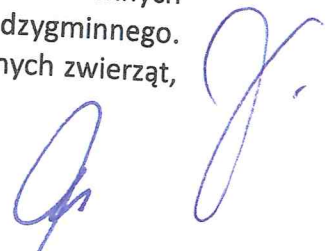
1. Brak wyrażenia zgody Rady Miejskiej Jeleniej Góry w formie stosownej uchwały na przeprowadzone w 2019 r. podwyższenie o 975 tys. zł kapitału zakładowego Jeleniogórskiego Towarzystwa Budownictwa Społecznego sp. z o.o. w Jeleniej Górze, polegającego na wniesieniu do tej spółki aportu w postaci prawa do nieruchomości gruntowej. Czynność ta została podjęta wyłącznie w oparciu o uchwałę organu wykonawczego Gminy Jelenia Góra, wydaną na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, chociaż przepis ten wyraźnie zastrzega, że zbywanie nieruchomości, do czasu ustalenia przez radę zasad gospodarowania nieruchomościami, może dokonywać się wyłącznie za uprzednią zgodą rady gminy. Zindywidualizowanej zgody Rady Miejskiej Jeleniej Góry na taką czynność nie było, a uchwała Rady Miejskiej Jeleniej Góry o zasadach gospodarowania nieruchomościami, nie zwalnia z obowiązku uzyskania takiej zgody dla tego rodzaju czynności jak wnoszenie nieruchomości aportem do spółki.
2. Brak wyrażenia zgody Rady Miejskiej Jeleniej Góry w formie stosownej uchwały na połączenie JTBS sp. z o.o. ze spółką Tanie Mieszkania sp. z o.o. W ślad za zgodą Prezydenta Miasta Jeleniej Góry z dnia 5 czerwca 2020 r., wykonującego kompetencje zgromadzenia wspólników JTBS sp. z o.o. nastąpiło połączenie tej spółki komunalnej, której większościowym udziałowcem była Gmina Jelenia Góra, ze spółką Tanie Mieszkania sp. z o.o., której wyłącznym właścicielem było JTBS sp. z o.o. Ich połączenie oznaczało zmianę sposobu prowadzenia gospodarki komunalnej przez JTBS sp. z o.o., realizującej zadania użyteczności publicznej w zakresie zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków na terenie Jeleniej Góry. W rezultacie JTBS sp. z o.o. przejęła wszelkie prawa i obowiązki Tanie Mieszkania sp. z o.o. (wykreślonej jednocześnie z KRS), a więc również działalność tej spółki, która nie wiązała się z realizacją zadań o charakterze użyteczności publicznej, lecz prowadzeniem komercyjnej działalności gospodarczej, polegającej na budowie i sprzedaży mieszkań



w systemie deweloperskim. Połączenie spółek wymagało wyrażenia zgody Rady Miejskiej Jeleniej Góry, podjętej w formie uchwały na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, gdyż było sprawą majątkową gminy przekraczającą zakres zwykłego zarządu i wiązało się z doniosłymi skutkami ekonomicznymi dla JTBS sp. z o.o., a więc pośrednio – dla Miasta Jeleniej Góry.

3. Udzielenie w latach 2018–2020 przez Prezydenta Miasta Jeleniej Góry, jako organ podatkowy, spółce komunalnej Tanie Mieszkanie sp. z o.o. w sposób nieuprawniony ulg w spłacie zobowiązań podatkowych poprzez umorzenie podatku od nieruchomości w kwocie 117 tys. zł. Przesłanką do ich udzielenia był ważny interes podatnika. W uzasadnieniach każdej z wydanych w tej sprawie decyzji oprócz wskazania tej przesłanki podano, że podatnik znajduje się w trudnej sytuacji finansowej. Nie wskazano natomiast, jakie konkretnie okoliczności przesądzają o tej sytuacji, czy są przejściowe i czy wystąpiły z powodu czynników niezależnych od podatnika. Zatem, przy braku obiektywnego i niebudzącego wątpliwości potwierdzenia, że w danej sprawie mamy do czynienia z przesłanką do udzielenia ulgi, samo takie uznanie przez organ podatkowy nie oznacza jego występowania. Tym samym, udzielanie ulg w spłacie zobowiązań podatkowych dla spółki Tanie Mieszkanie sp. z o.o. nie znajdowało oparcia w ważnym interesie podatnika, a co za tym idzie – było sprzeczne z art. 67a § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa.
4. Akceptowanie przez Prezydenta Miasta Jeleniej Góry działalności komercyjnej spółek z udziałem Miasta Jelenia Góra, wykraczających poza zadania gmin w sferze użyteczności publicznej, do czego nie były uprawnione w świetle przepisów art. 10 ust. 1–3 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej, tj.
  - a) Termy Cieplickie sp. z o.o. w zakresie usług gastronomicznych (w ramach kawiarni) i hotelowych, dzierżawy powierzchni (pod sklepy) i miejsc parkingowych, czy sprzedaży reklam na nośnikach w obiektach spółki;
  - b) MZK sp. z o.o. w zakresie sprzedaży detalicznej paliw na stacjach benzynowych oraz części i akcesoriów samochodowych;
  - c) MPGK sp. z o.o. w zakresie usług pogrzebowych (czynności związanych z pochówkiem).
5. Dopuszczenie do powołania dnia 27 sierpnia 2020 r. w skład Rady Nadzorczej JTBS sp. z o.o. osoby, która od dnia 17 stycznia 2019 r. była członkiem Rady Nadzorczej innej spółki komunalnej, tj. Komunikacji Miejskiej sp. z o.o. w Głogowie, chociaż zgodnie z art. 10c ust. 1 pkt 2 i 4 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej, który obowiązuje od dnia 15 września 2019 r., jedna osoba może być członkiem rady nadzorczej tylko w jednej spółce z większościowym udziałem j.s.t.
6. Narażenie na możliwość wystąpienia konfliktu interesów w związku z pełnieniem funkcji członków rad nadzorczych spółek komunalnych przez dwóch pracowników

- zajmujących się nadzorem właścicielskim. Jeden z tych pracowników do czerwca 2020 r. zasiadał w Radzie Nadzorczej MZK sp. z o.o. Kolejny, pełniący od czerwca 2020 r. funkcję Naczelnika Wydziału Nadzoru Właścicielskiego i Kontroli UM w Jeleniej Górze, zasiadał w Radzie Nadzorczej Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji „Wodnik” i dnia 22 czerwca 2020 r. podpisał z ramienia rady nadzorczej umowę o świadczenie usług zarządzania dla nowo powołanego Prezesa Zarządu PWiK Wodnik.
7. Wydanie przez Prezydenta Miasta Jeleniej Góry, wykonującego kompetencje walnego zgromadzenia wspólników JTBS sp. z o.o., dnia 24 czerwca 2019 r. zgody na zasiadanie Prezesa JTBS sp. z o.o. w radzie nadzorczej innej spółki, tj. Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Nysa sp. z o.o., które nastąpiło już po objęciu tej funkcji dnia 18 marca 2019 r. W istocie zatem, w momencie wyrażenia ww. zgody Prezes Zarządu JTBS sp. z o.o. był już członkiem Rady Nadzorczej Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Nysa sp. z o.o., chociaż zgodnie z zawartą przez niego umową o świadczenie usług zarządzania z dnia 22 czerwca 2017 r. miał obowiązek uzyskać zgodę Zgromadzenia Wspólników JTBS spółka z o.o. na pełnienie funkcji w organach innych spółek handlowych, co oznacza, że taka zgoda powinna poprzedzać objęcie funkcji.
  8. Powołanie Prezesa Zarządu Termy Cieplickie sp. z o.o. (z wyłącznym udziałem Gminy Jelenia Góra) dnia 18 czerwca 2019 r. w skład Rady Nadzorczej MZK sp. z o.o. (również z wyłącznym udziałem Gminy Jelenia Góra) bez uzyskania zgody Zgromadzenia Wspólników Termy Cieplickie sp. z o.o. na pełnienie tej funkcji, tj. bez zachowania takiego wymogu przewidzianego w umowie z dnia 9 czerwca 2017 r. na pełnienie funkcji Prezesa Zarządu Termy Cieplickie sp. z o.o.
  9. Nieprawidłowe ustalenie członkom zarządu przez Prezydenta Miasta Jeleniej Góry, wykonującego kompetencje zgromadzenia wspólników z większościovym / wyłącznym udziałem Gminy Jelenia Góra wysokości wynagrodzeń. W ślad za tym w zawieranych z członkami organów zarządzających umowach przyjęto, że w przypadku podlegania przez zarządzających podatkowi od towarów i usług, ich wynagrodzenie będzie wynagrodzeniem netto. Podczas gdy z przepisów ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami nie wynika, aby ustanawiane dla członków organów zarządzających zasady kształtowania ich wynagrodzeń miały obejmować kwoty netto, co oznacza brak podstaw do przyjmowania takiego założenia. Kształtowanie zasad ustalania wynagrodzeń winno zatem opierać się na kwotach brutto.
  10. Przyznanie i wypłacenie Prezesowi Zarządu JTBS sp. z o.o. w 2018 r. w całości nieuprawnionego wynagrodzenia zmiennego za 2017 r. w wysokości 19,4 tys. zł, mimo nierealizowania w tym roku celu zarządczego polegającego na ukształtowaniu i stosowaniu zasad wynagradzania członków organów zarządzających i nadzorczych dla podmiotów zależnych od JTBS sp. z o.o.
  11. Świadczenie usług przez MPGK sp. z o.o. w latach 2018 – 2020 dla ościennych jednostek samorządu terytorialnego bez zawarcia porozumienia międzygminnego. Dotyczyło to usług związanych z prowadzeniem schroniska dla bezdomnych zwierząt,





wchodzących w katalog zadań własnych gminy w zakresie utrzymywania czystości i porządku. Odbywało się to jednakże bez uprzedniego zawarcia z korzystającymi z tych usług ośmioma j.s.t. porozumienia międzygminnego, tj. z naruszeniem wymogów określonych w art. 5 w związku z art. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej.

**W związku z powyższym, Rada Miejska Jeleniej Góry oczekuje natychmiastowego publicznego przedstawienia przez Prezydenta Miasta Jeleniej Góry informacji o podjętych działaniach naprawczych w Urzędzie Miasta Jeleniej Góry oraz spółkach z udziałem Miasta Jeleniej Góry.**

