

**Ocena zagrożeń porządku publicznego
i bezpieczeństwa obywateli na terenie
Miasta Jelenia Góra w roku 2021 w
świetle czynności realizowanych przez
Straż Miejską w Jeleniej Górze.**

Jelenia Góra marzec 2022

W roku 2021 Straż Miejska w Jeleniej Górze kontynuowała działania związane z pandemią. W powyższym zakresie ściśle współpracowano z Policją oraz Sanepidem w zakresie zadań związanych z zapobieganiem rozprzestrzeniania się epidemii tj.; sprawdzaniem osób przebywających na kwarantannie bądź izolacji, udzielaniem wsparcia pracownikom MOPS-u w zakresie zapewnienia potrzeb bytowych osób przebywających na kwarantannie bądź izolacji, współpracą z MZK w zakresie utrzymywania reżimu sanitarnego w autobusach itp. Strażnicy wspomagali także, organizację szczepień, realizowali zadania związane z bezpieczeństwem epidemiologicznym w Urzędzie Miasta oraz realizowali zadania ustawowe związane z wykonywaniem swoich statutowych obowiązków.

W 2021 r do Straży Miejskiej w Jeleniej Górze wpłynęło 7898 zgłoszeń. Ilość zgłaszanych do Straży Miejskiej w Jeleniej Górze spraw pozostaje na zbliżonym poziomie do analogicznego okresu 2020r.

Na pierwszej pozycji sygnalizowanych przez mieszkańców problemów są zgłoszenia z kategorii zagrożeń w ruchu drogowym. W 2021r było 2163 tego typu spraw. W stosunku do 2020 roku, wystąpił wzrost ilości otrzymanych zgłoszeń o 7,5%. Następną pozycję w zakresie problemów nurtujących mieszkańców miasta zajmują sprawy związane z zakłóceniami spokoju i porządku publicznego. W 2021r wpłynęło 849 zgłoszeń. Ilość powyższa jest mniejsza o 26,43 % w odniesieniu do 2020 r. Trzecią pozycję w strukturze spraw z jakimi zwracają się mieszkańcy są problemy związane z popełnianiem czynów wobec zagrożeń życia i zdrowia. W ubiegłym roku było ich 1433. W powyższej kategorii nastąpił wzrost o 23,96 % w stosunku do 2020r. Uwzględniając zagrożenie epidemiczne wykazana w sprawozdawczości dynamika wzrostu tego typu spraw jest uzasadniona. Czwarta pozycja odnosi się do zdarzeń związanych z interwencjami dotyczącymi zwierząt tj. w 2021r - 694 sygnałów, co wiąże się ze spadkiem dynamiki o 7,47% w stosunku do 2020r. Zmalała także ilość spraw dotyczących awarii technicznych których w ubiegłym roku było – 114 (spadek o 12,98% w stosunku do 2020r).

Na ostatniej pozycji znajdują się zgłoszenia z zakresu zagrożeń pożarowych. Dynamika wzrostu sięgająca 203,85% w stosunku do 2020r wyrażona w liczbach bezwzględnych tj. 53 zgłoszeń nie świadczy o dużej skali zagrożeń pożarowych w mieście (tj. około 1 zgłoszenie w tygodniu).

Tabela Nr 1 Zgłoszenia napływające do Straży Miejskiej w Jeleniej Górze w 2020 i 2021r

Lp.	Rodzaj zgłoszenia	Rok 2020 (bazowy)	Rok 2021	(%) dynamika (2021/2020 x100)
1	Zakłócenia porządku publicznego i spokoju	1154	849	73,57
2	Zagrożenia w ruchu drogowym	2012	2163	107,5
3	Ochrona Środowiska i Gospodarki Odpadami	1108	829	74,82
4	Zagrożenia życia i zdrowia	1156	1433	123,96
5	Zagrożeń pożarowych (katastrofy)	26	53	203,85
6	Awarii technicznych	131	114	87,02
7	zwierząt	750	694	92,53
8	<i>Pozostałe zgłoszenia</i>	<i>1734</i>	<i>1763</i>	<i>101,67</i>
9	<i>Suma Σ</i>	<i>8071</i>	<i>7898</i>	<i>97,86</i>

Źródło: Baza danych Straży Miejskiej w Jeleniej Górze (opracowanie własne)

Reasumując, w 2021 roku dominującą pozycją wśród spraw, które zgłaszają do Straży Miejskiej w Jeleniej Górze mieszkańcy, należą problemy związane z zagrożeniami w ruchu drogowym. Wzrost dynamiki spowodowany był poluzowaniem przepisów z zakresu prowadzenia działalności gospodarczej i ożywieniem gospodarczym, które nastąpiło w ubiegłym roku. Sprawy związane z zakłóceniami spokoju i porządku publicznego często dotyczą osób nietrzeźwych, które, w okresie objętym stanem epidemicznym dopuszczały się czynów związanych z zakłócaniem porządku prawnego. Spadek ilości zgłoszeń w powyższej kategorii świadczy o poprawie standardów. Należy zaznaczyć, że z mniejszą liczbą spraw zwracali się do Straży Miejskiej mieszkańcy z problemami z zakresu ochrony środowiska i odpadami, awariami technicznymi i zwierzętami. Niewątpliwie na kształtowanie się

tendencji i opisanych trendów, duży wpływ ma sytuacja związana z prowadzonymi działaniami związanymi z ze stanem epidemii na terenie kraju.

Tabela nr 2 zawiera ewidencję wyników działań Straży Miejskiej w Jeleniej Górze za 2021r.

Tabela Nr 2 Ewidencja wyników działań straży w 2021 r

Ewidencja wyników działań straży gminnych(miejskich)								
Lp.	Rodzaj wykroczeń zawarty w:	Środki oddziaływania wychowawczego (art. 41 k. w.)	Grzywna nałożona w drodze mandatu karnego		Wnioski do sądu	Inny sposób zakończenia czynności	Razem	
			liczba	kwota				
1.	Ustawie - Kodeks wykroczeń							
	a)	wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu	442	56	16225	22	4	524
	b)	wykroczenia przeciwko instytucjom państwowym, samorządowym i społecznym	1	2	1500	4	0	7
	c)	wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia	53	26	3350	9	3	91
	d)	wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji	1417	2424	273960	107	2	3950
		Art. 86 a kw.	1	0	0	0	0	1
	e)	wykroczenia przeciwko osobie	0	0	0	0	0	0
	f)	wykroczenia przeciwko zdrowiu	103	45	4030	11	2	161
	g)	wykroczenia przeciwko mieniu	0	0	0	0	0	0
	h)	wykroczenia przeciwko interesom konsumentów	0	0	0	0	0	0
	i)	wykroczenia przeciwko obyczajności publicznej	91	23	3900	33	0	147
	j)	wykroczenia przeciwko urządzeniom użytku publicznego	70	57	6960	9	0	136
	k)	szkodnictwo leśne, polne i ogrodowe	0	1	100	0	0	1
2	przepisy wprowadzające Kodeks pracy	0	0	0	0	0	0	
3	ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi	432	366	37310	95	0	893	
4	ustawie o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych	1	0	0	0	0	1	
5	ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – art. 10 ust. 2a	130	32	4670	10	7	179	
	art. 10 ust. 2b	8	16	1100	0	0	24	
	art. 10 ust. 2c	1	0	0	0	0	1	

6	ustawie o ochronie zwierząt	2	1	100	0	0	3
7	ustawie o odpadach	80	45	9350	12	0	137
8	ustawie – Prawo ochrony środowiska	2	4	400	0	0	6
9	ustawie - Prawo o miarach	0	0	0	0	0	0
10	ustawie – Prawo wodne	0	0	0	0	0	0
11	ustawie o publicznym transporcie drogowym	0	0	0	0	0	0
12	ustawie o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami	0	0	0	0	0	0
13	Ustawa o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczania chorób zakaźnych zwierząt	7	12	1350	4	0	23
14	ustawie o ochronie przyrody	0	0	0	0	0	0
15	ustawie o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji	0	0	0	0	0	0
16	Ustawie o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych	0	0	0	0	0	0
17	ustawie o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym	0	0	0	0	0	0
18	Ustawie o bateriach i akumulatorach	0	0	0	0	0	0
19	ustawie – Kodeks wyborczy	0	0	0	0	0	0
20	Akty prawa miejscowego (przepisy porządkowe)	0	0	0	0	0	0
21	innych	168	0	0	0	65	233
	OGÓŁEM	3009	3110	364305	316	83	6518

Źródło: opracowanie własne – baza danych Straży Miejskiej w Jeleniej Górze.

Dominującą pozycję w ewidencji wyników działań Straży Miejskiej w Jeleniej Górze zajmują interwencje związane z popełnianiem wykroczeń z zakresu bezpieczeństwa i porządku w komunikacji, których w 2021 r. było 3950. W powyższej kategorii zanotowano wzrost o 11,77% w stosunku do analogicznego okresu 2020r., Wzrost ilości interwencji należy w powyższym przypadku powiązać z poluzowaniem obostrzeń dotyczących działalności gospodarczej. Należy zaznaczyć, że w powyższej kategorii wykroczeń odnotowano wzrost liczby zgłoszeń od mieszkańców, jakie wpłynęły do Straży Miejskiej w Jeleniej Górze. W stosunku do 2424 sprawców wykroczeń komunikacyjnych zastosowano postępowanie mandatowe na kwotę 273960 zł. Do Sądu Rejonowego w Jeleniej Górze skierowano 107 wniosków o ukaranie natomiast 1417 sprawców wykroczeń, zostało pouczone w oparciu o dyspozycję art. 41 kw.

Drugą pozycję w zakresie realizowanych w 2021 r. interwencji, zajmują wykroczenia popełniane przez osoby nie stosujące się do przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i zapobieganiu alkoholizmowi. W oparciu o przepisy ustawy, funkcjonariusze Straży Miejskiej w Jeleniej Górze przeprowadzili 893 interwencje z reguły w stosunku do osób spożywających alkohol w miejscu, gdzie

jest to zabronione. W powyższej kategorii zanotowano spadek dynamiki o 6,4 % w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego. Wobec 366 osób zastosowano postępowanie mandatowe na kwotę 37310 zł, skierowano 95 wniosków o ukaranie do Sądu Rejonowego w Jeleniej Górze. Wobec 432 sprawców wykroczeń zastosowano środek wychowawczy w postaci pouczenia w oparciu o art. 41 kw.

Trzecią pozycję, zajmują wykroczenia z kategorii przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu – zarejestrowano w 2021r, 524 tego typu wykroczeń. W powyższej kategorii nastąpił spadek o 36,49% w stosunku do analogicznego okresu w 2020r. Funkcjonariusze Straży Miejskiej ukarali mandatami 56 sprawców wykroczeń na ogólną kwotę 16225 zł., skierowali 22 wnioski o ukaranie do Sądu Rejonowego w Jeleniej Górze oraz pouczyli w oparciu o dyspozycję art. 41 kw. 442 sprawców wykroczeń.

Czwartą pozycją w ewidencji wyników działań zajmują wykroczenia z przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W 2021r zarejestrowano 179 tego typu wykroczeń. W omawianym 2021 roku 32 sprawców wykroczeń ukarano mandatami na kwotę 4670 zł., skierowano 10 wniosków o ukaranie do Sądu Rejonowego w Jeleniej Górze oraz pouczone w oparciu o art. 41 kw., 130 osób.

Na piątej pozycji w zestawieniu ewidencji wyników znajdują się interwencje z kategorii wykroczeń przeciwko zdrowiu tj. 161 w 2021r. z czego 45 osób zostało ukaranych mandatami karnymi na kwotę 4030 zł. Skierowano także 11 wniosków o ukaranie do Sądu Rejonowego w Jeleniej Górze.

Szóstą pozycję w ewidencji wyników zajmują wykroczenia przeciwko obyczajności publicznej. Zarejestrowano 147 wykroczeń z czego 23 sprawców zostało ukaranych mandatami na kwotę 3900 zł, wobec 33 sprawców sporządzono wnioski o ukaranie do Sądu Rejonowego w Jeleniej Górze, 91 osób pouczone.

Siódmą pozycję zajmują wykroczenia z przepisów ustawy o odpadach. Zarejestrowanych zostało 137 wykroczeń. W wyniku przeprowadzonych działań 45 sprawców ukarano mandatami na kwotę 9350 zł. W stosunku do 80 osób zastosowano pouczenia. Skierowano także 12 wniosków o ukaranie do Sadu Rejonowego w Jeleniej Górze.

Tabela Nr 3 „Pozostała działalność Straży Miejskiej w Jeleniej Górze” przedstawia zrealizowane czynności, związane z prowadzonymi postępowaniami w sprawach o wykroczenia. Zastosowanie blokady koła pojazdu lub zlecenie jego usunięcia nie zawsze jest związane ze stosowaniem sankcji karnej, stanowi natomiast czynność, którą, należy zrealizować w określonym stanie faktycznym i prawnym. W 2021r strażnicy w stosunku do 926 nieprawidłowo zaparkowanych pojazdów zastosowali urządzenia do blokowania kół pojazdów. Dynamika przedstawiona w tabeli świadczy o stabilnych

relacjach w zakresie stosowania tego typu narzędzi prawnych. W niewielkim zakresie wzrosła ilość holowanych pojazdów w 2021r. Powyższy wzrost wynika z realizowanych konsekwentnie czynności związanych z usuwaniem pojazdów będących wrakami, zalegającymi na jeleniogórskich drogach. Nieznacznie wzrosła także ilość osób doprowadzonych do wytrzeźwienia. Dynamika wzrostu mierzona rok do roku nie jest duża, wynosząca 4,97 % co świadczy o stabilnym poziomie w zakresie realizacji powyższych czynności. Wahania dynamiki tylko w jednej kategorii tj. „osoby ujęte i przekazane Policji” wykazują spadek w zakresie większym niż 25%. Jednakże, odnosząc się do wielkości bezwzględnych, relacje powyższe nie są znaczące.

Tabela Nr 3 Pozostała działalność Straży Miejskiej w Jeleniej Górze

Lp.	DZIAŁALNOŚĆ	2020	2021	dynamika
1.	Pojazdy unieruchomione przez zastosowanie urządzenia do blokowania kół	912	926	101,53
2.	Pojazdy usunięte z drogi w tym:	148	169	114,19
3.	Pojazdy odnalezione	0	0	
4	Osoby doprowadzone do PDOZ, miejsca zamieszkania,	161	169	104,97
5	Ujawnione przestępstwa	0	5	-
6	Osoby ujęte i przekazane Policji	24	17	70,83
	- w tym ujętych sprawców przestępstw	-	-	
7	Zabezpieczone miejsca przestępstwa, katastrofy lub innego podobnego zdarzenia albo miejsca zagrożonego takim zdarzeniem	79	79	100
8	Chronione obiekty komunalne i urządzenia użyteczności publicznej	0	0	-
9	Konwojowanie dokumentów, przedmiotów wartościowych lub wartości pieniężnych na potrzeby gminy	5	0	-

Źródło: Ewidencja Straży Miejskiej w Jeleniej Górze.

Podsumowanie:

Omówione wyżej kategorie wykroczeń stanowią blisko 92% działań ujętych w prowadzonej ewidencji.

Stan porządku publicznego i panujące w mieście standardy bezpieczeństwa w świetle przedstawionej analizy, prowadzonej ewidencji i zarejestrowanych wyników działań, należy ocenić pozytywnie. Na uwagę zasługują obserwowane tendencje w zakresie stabilnej dynamiki ujawniania jak i obsługi wykroczeń w wymienionych działach kodeksowych i pozakodeksowych.

Wprowadzone regulacje w zakresie pandemii w znacznym stopniu ograniczyły aktywność zarówno gospodarczą jak i turystyczno-kulturalną w mieście, w związku z czym obserwowane zjawiska dysfunkcyjne uległy ograniczeniu. Dla gospodarki miasta oraz regionu Jeleniej Góry, długotrwały lockdown i związane z nim ograniczenia aktywności gospodarczej są szkodliwe i nie kompensują krótkotrwałych zjawisk świadczących o poprawie panujących standardów w zakresie porządku publicznego w Jeleniej Górze. Należy zaznaczyć, że pandemia trwa już drugi rok, w związku z czym można zaobserwować pewne jej cechy charakterystyczne, mające określone przełożenie zarówno na standardy porządkowe oraz ograniczenia w zakresie wolności gospodarczej oraz w zakresie związanym z organizacją życia kulturalnego i turystycznego w mieście. Fale zakażeń charakteryzują się sezonowością zbliżoną do wcześniejszych okresów przeziębieniowo – grypowych. W okresach wzrostu zachorowań wzrasta reżim sanitarny wprowadzany przez państwo. Związany jest on z ograniczeniami w zakresie m.in. organizowania imprez masowych przy okazji których, notowane są przypadki łamania porządku prawnego. Konsekwencje widoczne są w statystykach (np. wzrost zgłoszeń w zakresie przypadków dot. ochrony życia i zdrowia oraz spadek dynamiki zgłoszeń w kategorii zakłócania porządku publicznego).

Należy nadmienić, że w związku z wprowadzonymi regulacjami związanymi z wystąpieniem epidemii Covid 19, Straż Miejska w Jeleniej Górze realizowała działania związane z wprowadzonymi ograniczeniami związanymi z pandemią. Do głównych czynności realizowanych w trakcie pandemii, obok normalnie realizowanych zgłoszeń należy zaliczyć; zabezpieczenie porządku prawnego w pracy Urzędu Miasta, kontrola przestrzegania ograniczeń w środkach komunikacji miejskiej, kontrola przestrzegania nałożonych środków kwarantanny i izolacji oraz szereg innych działań związanych z wprowadzonymi ograniczeniami rozprzestrzeniania się pandemii.

Komendant Straży Miejskiej

w Jeleniej Górze

Piotr Wałczyk