

**Uchwała nr VII/55/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 14 lipca 2022 r.**

**w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Jelenia Góra pożyczki długoterminowej z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie 15.202.515,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie zadania pn. „Zakup autobusów elektrycznych i budowa infrastruktury ładowania w Jeleniej Górze” w latach 2022-2024**

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021r. poz. 305 z późn. zm.) w związku z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i 2021 r. poz. 1927 ) oraz zarządzenia nr 17/21 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Joanna Styłska – Przewodniczący, Magdalena Macias – Członek, Elżbieta Piekarska– Członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości spłaty przez Miasto Jelenia Góra pożyczki długoterminowej z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie 15.202.515,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie zadania pn. "Zakup autobusów elektrycznych i budowa infrastruktury ładowania w Jeleniej Górze" w latach 2022-2024.

**Uzasadnienie**

Prezydent Miasta Jeleniej Góry pismem FB.3051.2.2022 z dnia 5 lipca 2022 r. wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Miasto Jelenia Góra pożyczki długoterminowej z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie 15.202.515,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie zadania pn. „Zakup autobusów elektrycznych i budowa infrastruktury ładowania w Jeleniej Górze” w latach 2022-2024.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały budżetowej na 2022 rok Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 429.XLV.2021 z dnia 30 grudnia 2021 r., ze zmianami na dzień 29 czerwca 2022 roku;
2. uchwały Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 428.XLV.2021 z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej dla Miasta Jelenia Góra na lata 2022-2043, ze zmianami na dzień 29 czerwca 2022 roku;
3. uchwały Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 481.XLIX.2022 z dnia 18 maja 2022 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na zadanie pn. „Zakup autobusów elektrycznych i budowa infrastruktury ładowania w Jeleniej Górze”;
4. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za 2021 rok;
5. sprawozdań z wykonania budżetu za I kwartał 2022 roku.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej są zgodne w zakresie wyniku, przychodów i rozchodów budżetu oraz kwoty długu z wielkościami budżetu, co spełnia wymogi określone przepisami art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021r. poz. 305, z późn. zm.) (dalej – ufp).

W budżecie miasta na 2022 rok zaplanowano przychody z przedmiotowej pożyczki w kwocie 79.268,00 zł oraz w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2022 - 2043 zaplanowano przychody z przedmiotowej pożyczki w roku 2023 w kwocie 7.670.732,00 zł, w 2024 roku w kwocie 7.452.515,00 zł. Spłatę pożyczki zaplanowano w latach 2025 - 2034.

W wieloletniej prognozie finansowej Miasta Jelenia Góra na lata 2022 - 2043 ujęto przedsięwzięcie pn.: „Zakup autobusów elektrycznych i budowa infrastruktury ładowania w Jeleniej Górze- Zwiększenie taboru odpowiadającego standardom proekologicznym”, dla którego łączne nakłady finansowe wynoszą 77.736.000,00 zł, w tym w roku 2022 - 130.000,00 zł, w roku 2023 -

38.738.000,00 zł a w roku 2024 - 38.868.000,00 zł.

W wyniku przeprowadzonej analizy sytuacji finansowej miasta ustalono, że dochody budżetu, według stanu na dzień 29 czerwca 2022 r., zaplanowano w wysokości 525.987.917,97 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 495.073.909,80 zł i dochody majątkowe w kwocie 30.914.008,17 zł, w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 13.000.000,00 zł. Wydatki budżetu na 2022 rok, według stanu j.w., zaplanowano w wysokości 611.165.824,90 zł, w tym wydatki bieżące stanowią kwotę 527.120.017,73 zł i wydatki majątkowe kwotę 84.045.807,17 zł. Deficyt budżetu wynosi 85.177.906,93 zł. Planowane przychody budżetu stanowią kwotę 110.009.106,93 zł, na którą składają się przychody z pożyczek w wysokości 1.500.000,00 zł (w tym wnioskowana pożyczka), przychody z emisji obligacji w kwocie 27.000.000,00 zł, przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp w kwocie 70.638.928,53 zł, przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp w kwocie 9.490.778,40 zł oraz przychody ze spłaty pożyczek udzielonych w latach poprzednich w wysokości 1.379.400,00 zł. Planowane rozchody budżetu stanowią kwotę 24.831.200,00 zł, na którą składają się spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek długoterminowych oraz wykup wyemitowanych obligacji w kwocie 23.151.800,00 zł oraz udzielone pożyczki w wysokości 1.679.400,00 zł. Kwota długu na koniec 2022 roku wyniesie 201.400.183,85 zł. Na kwotę długu składają się pożyczki i kredyty zaciągnięte w latach poprzednich oraz wyemitowane w latach poprzednich obligacje komunalne, a także pożyczki planowane do zaciągnięcia w 2022 roku oraz planowana w 2022 roku emisja obligacji. Planowana w 2023 roku kwota przychodów z tytułu zaciąganych pożyczek oraz emisji obligacji wynosi 49.151.696,26 zł. Kwota długu na koniec 2023 roku wynosi 243.550.080,11 zł. Planowane w 2024 roku przychody z zaciąganych pożyczek oraz emisji obligacji wynoszą 39.266.875,00 zł a kwota długu na koniec 2024 roku wynosi 275.065.155,11 zł. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów wynosi: w 2022 roku – 38,29%, w 2023 roku – 44,75%, w 2024 roku - 51,17% przy wskaźniku zobowiązań do dochodów na koniec 2021 roku wynoszącym 33,14%.

Z wieloletniej prognozy finansowej miasta Jelenia Góra wynika, że spłata długu nastąpi do roku 2043. Wskaźnik planowanej łącznej kwoty przypadających do spłaty w 2022 roku zobowiązań finansowych wraz z należnymi w tym roku odsetkami do planowanych na 2022 rok dochodów bieżących budżetu wynosi 5,65% i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań obliczonego na podstawie art. 243 ust. 1 ufp, który wynosi 8,73%.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2022 - 2034 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 ufp, przy zastosowaniu w latach 2022 - 2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetów ich spłatą.

Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę na kwoty zaplanowanych w latach 2022-2026 wydatków na obsługę długu, w tym odsetek od pożyczek oraz dyskonta obligacji, które wynoszą odpowiednio:

- 2022 r. - 8.500.000,00 zł,
- 2023 r. - 8.500.000,00 zł,
- 2024 r.- 5.000.000,00 zł,
- 2025 r. - 4.373.800,00 zł,
- 2026 r. - 3.532.000,00 zł.

W latach 2027-2043 założono stały poziom wydatków na obsługę długu wynoszący 5.000.000,00 zł. W ocenie Składu Orzekającego zaplanowanie spadku wydatków na obsługę długu w latach 2023-2026 i przyjęcie ich stałego poziomu w kolejnych latach (poniżej kwoty planowanej w 2022 roku), przy planowanym znacznym wzroście zadłużenia w latach 2022-2024 i utrzymującym się jego wysokim poziomie w latach kolejnych (dopiero w 2031 roku zadłużenie Miasta będzie niższe niż planowane w roku 2022) dokonane zostało bez uwzględnienia obecnej sytuacji ekonomicznej kraju, tj. wysokiego poziomu inflacji oraz wzrostu stóp procentowych, co wymaga ponownej analizy przyjętych wartości. Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych Miasta.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego  
*J. Stylska*  
mgr Joanna Stylska