

Projekt

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ JELENIEJ GÓRY

z dnia 2024 r.

w sprawie opłaty uzdrowskiej, ustalenia wysokości stawek i zasad jej poboru w drodze inkasa

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn.zm.), art. 17 ust. 1a, art. 19 pkt 1 lit. d i pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2023 r. poz. 70 z późn.zm.), art. 28 § 4, art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2023 r. poz. 2383 z późn.zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Wprowadza się opłatę uzdrowską na obszarze Uzdrowska Cieplice w Jeleniej Górze, określonym w uchwale nr 256.XXIV.2020 Rady Miejskiej Jeleniej Góry z dnia 29 października 2020 r. w sprawie nadania statutu Uzdrowska Cieplice (Dz.Urz.Woj.Doln. z 2020 r. poz. 6224).

§ 2. Określa się stawkę opłaty uzdrowskiej od osób fizycznych przebywających dłuższej niż dobę w celach zdrowotnych, turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych, w wysokości **6,00 zł** - za każdą rozpoczętą dobę pobytu, za wyjątkiem stawki określonej w § 3.

§ 3. Określa się stawkę opłaty uzdrowskiej w wysokości **3,00 zł** od dzieci i młodzieży do lat 18, przebywających dłuższej niż dobę w celach zdrowotnych, turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych - za każdą rozpoczętą dobę pobytu.

§ 4. Opłata uzdrowska płatna jest bez wezwania na rachunek bankowy dochodów Miasta Jelenia Góra, z zastrzeżeniem § 5.

§ 5. 1. Zarządza się pobór opłaty uzdrowskiej w drodze inkasa.

2. Inkasentem opłaty uzdrowskiej jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niemająca osobowości prawnej, prowadząca w szczególności: hotele, motele, pensjonaty, sanatoria, zakłady uzdrowskie, domy i ośrodki wypoczynkowe, ośrodki szkoleniowe, schroniska, campingi, pola namiotowe, obiekty noclegowe turystyczne i miejsca krótkotrwałego zakwaterowania oraz inne obiekty o podobnym przeznaczeniu, w których świadczone są usługi hotelarskie, o których mowa w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach hotelarskich oraz usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1944).

3. Inkaso opłaty uzdrowskiej powierza się inkasentom, którzy wskazani zostali w Załączniku do niniejszej uchwały.

4. Termin wpłacenia opłaty uzdrowskiej na rachunek bankowy dochodów Miasta Jelenia Góra, upływa 10 - dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym Inkasent pobrał opłatę uzdrowską.

5. Za inkaso opłaty uzdrowskiej Inkasentowi przysługuje wynagrodzenie w wysokości 10 % zainkasowanej i wpłaconej opłaty uzdrowskiej.

§ 6. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Jeleniej Góry.

§ 7. Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały, traci moc uchwała nr 706.LXXIII.2023 Rady Miejskiej Jeleniej Góry z dnia 22 listopada 2023 r. w sprawie opłaty uzdrowskiej, ustalenia wysokości stawek i zasad jej poboru w drodze inkasa.

§ 8. Uchwała podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia.

L.p.	Zakres kompetencji	Uwagi/Opinia	Data i podpis
1.	Przygotował – Irena Stall (Imię i nazwisko)		
2.	Przegląd - Naczelnik lub osoba upoważniona		
3.	Przegląd - Dyrektor Departamentu lub osoba upoważniona		
4.	Opinia - Radca Prawny		
5.	Przegląd - Sekretarz Miasta lub osoba upoważniona		
6.	Przegląd/Opinia - Skarbnik Miasta lub osoba upoważniona		

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miejskiej Jeleniej Góry

z dnia.....2024 r.

WYKAZ INKASENTÓW OPŁATY UZDROWISKOWEJ

1.	Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej Sanatorium Uzdrowiskowe Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji „AGAT” w Jeleniej Górze
2.	Uzdrowisko Cieplice Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością - Grupa PGU
3.	„CHATA KARCZOWISKA” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Spółka Komandytowa
4.	Joanna Hassaniyeh „FIRMA USŁUGOWO-HANDLOWA BELLA JOANNA HASSANIYEH”
5.	Grażyna Futerhendler „Hotel CASPAR GRAŻYNA FUTERHENDLER”
6.	Łukasz Łomozik „CASA BLANCA ŁUKASZ ŁOMOZIK”
7.	Grzegorz Krzysztoń „PRZEDSIĘBIORSTWO HANDLOWO-USŁUGOWE GRINPOL GRZEGORZ KRZYSZTOŃ”
8.	Piotr Gierasimuk Jarosław Jasiński „POKOJE PRZY PARKU” s.c.
9.	Idalia Nowicka „IDALIA NOWICKA IDAR PHP”
10.	Krystyna Łomozik „CASA BLANCA KRYSTYNA ŁOMOZIK”
11.	Waldemar Furman „WALDI APARTAMENT RESTAURACJA WALDEMAR FURMAN”
12.	Przemysław Dziubek „USŁUGI HOTELARSKIE PRZEMYSŁAW DZIUBEK”
13.	„FUNDACJA ŚW. APOSTOŁA PIERWSZEGO MĘCZENNIKA I ARCHIDIAKONA STEFANA”
14.	Katarzyna Chodor „KWIATY-KOSMETYKI KATARZYNA CHODOR”
15.	Mariola Sadło „TRANS ROL SADŁO MARIOLA”
16.	Jarosław Mazur „PRZEDSIĘBIORSTWO HANDLOWO USŁUGOWE STALPOL JAROSŁAW MAZUR”
17.	PARAFIA EWANGELICKO AUGSBURSKA „JUBILATE” DZIAŁALNOŚĆ GOSPODARCZA
18.	Tadeusz Stasiak „GABINET MEDYCYNY NATURALNEJ AMETYST TADEUSZ STASIAK”
19.	Danuta Łątka „DAN-TRANS DANUTA ŁĄTKA”
20.	Michał Włoszczowski „LAZY DEER MICHAŁ WŁOSZCZOWSKI”
21.	Piotr Potaczała „PIOTR POTACZAŁA”
22.	Radosław Kwaśnicki „MARSZAND.EU RADOSŁAW KWAŚNICKI”
23.	Agnieszka Fedak-Gułaj „KARKONOSKIE CENTRUM EDUKACJI I ROZWOJU AGNIESZKA FEDAK-GUŁAJ”

24.	Joanna Witusiak „PENSJONAT „LIDER” S.C.J.M.M.WITUSIAK – WSPÓLNIK SPÓŁKI CYWILNEJ JOANNA WITUSIAK”
25.	Maksymilian Korcz „STARY MŁYN MAKSYMILIAN KORCZ”
26.	HOLIDAY PARK & RESORT SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ SPÓŁKA KOMANDYTOWA
27.	Mariusz Tkaczyk „KULINARIA – MARIUSZ TKACZYK SZKOLENIA – USŁUGI GASTRONOMICZNE”
28.	Waldemar Mirosław Lipski
29.	Zdzisław Dankowski „KORONA ZDZISŁAW DANKOWSKI”
30.	Piotr Samczyk „ZAKŁAD OPTYCZNY „OCZKO” PIOTR SAMCZYK”
31.	Katarzyna Moss „APARTAMENTY LEMON PEPPER KATARZYNA MOSS”
32.	Aleksandra Tomala „ATE Aleksandra Tomala”
33.	Hanna Popławska "AGNES" Hanna Popławska

Uzasadnienie

Uchwałą z dnia 22 listopada 2023 r. nr 706.LXXIII.2023 Rada Miejska Jeleniej Góry wprowadziła opłatę uzdrowską na obszarze Uzdrowska Cieplice w Jeleniej Górze, określonym w uchwale nr 256.XXIV.2020 Rady Miejskiej Jeleniej Góry z dnia 29 października 2020 r. w sprawie nadania statutu Uzdrowska Cieplice (Dz.Urz.Woj.Doln. z 2020 r. poz. 6224), określając w § 2 uchwały stawki opłaty uzdrowskiej oraz wprowadzając w § 3 zwolnienie od opłaty uzdrowskiej osób (dzieci), które nie ukończyły lat 7.

Uchwałą z dnia 22 grudnia 2023 r. nr 78/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło nieważność § 3 ww. uchwały, z powodu istotnego naruszenia art. 19 pkt 3 w związku z art. 17 ust. 1a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uznało tym samym, że wprowadzone zwolnienie od opłaty uzdrowskiej dzieci, które nie ukończyły 7 lat, ma charakter podmiotowy a nie przedmiotowy i narusza art. 19 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Niezależnie od powyższego, Kolegium wskazało również na konieczność doprecyzowania zapisu § 4 tej uchwały w sposób zapewniający prawidłowe pobieranie opłaty zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Zgodnie z art. 19 pkt 1-2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość opłat określonych w ustawie, w tym również opłaty uzdrowskiej. Rada gminy posiada również uprawnienia do zarządzania poboru opłaty uzdrowskiej w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso.

Jednocześnie informuje, że opłatę uzdrowską pobiera się od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w celach zdrowotnych, turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych, w miejscowościach znajdujących się na obszarach, którym nadano status uzdrowska na zasadach określonych w ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowskim uzdrowskach i obszarach ochrony uzdrowskiej oraz o gminach uzdrowskich - za każdą rozpoczętą dobę pobytu. Natomiast na mocy art. 17 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, opłaty uzdrowskiej nie pobiera się:

1. pod warunkiem wzajemności - od członków personelu przedstawicielstw dyplomatycznych i urzędów konsularnych oraz innych osób zrównanych z nimi na podstawie umów lub zwyczajów międzynarodowych, jeżeli nie są obywatelami polskimi i nie mają miejsca pobytu stałego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
2. od osób przebywających w szpitalach,
3. od osób niewidomych i ich przewodników,
4. od podatników podatku od nieruchomości z tytułu posiadania domów letniskowych położonych w miejscowości, w której pobiera się opłatę miejscową lub uzdrowską,
5. od zorganizowanych grup dzieci i młodzieży szkolnej.

Zgodnie z przepisem art. 20 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, górne granice stawek kwotowych obowiązujące w danym roku podatkowym ulegają corocznie zmianie na następny rok podatkowy, w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. Wskaźnik cen towarów i usług ustalany komunikatem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, ogłaszany jest w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” w terminie 20 dni po upływie pierwszego półrocza. Zgodnie z komunikatem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 14 lipca 2023 r. (M.P. z 2023 r. poz. 713) wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w I półroczu 2023 r. w stosunku do I półrocza 2022 r. wyniósł 115,0 (wzrost cen o 15 %).

Rada gminy określa stawki podatkowe, w tym stawki opłat lokalnych z zachowaniem ustawowych wymogów. Jednym z nich jest zakaz podwyższania stawek podatkowych i opłat w stopniu wyższym niż wynikającym z obwieszczenia Ministra Finansów w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych. Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 20 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w dniu 28 lipca 2023 r. Minister Finansów w drodze obwieszczenia ogłosił górne stawki kwotowe podatków i opłat na 2024 rok, w tym stawkę opłaty uzdrowskiej w kwocie 6,21 zł, podwyższając jej wysokość w stosunku do bieżącego roku o 15 %. (M.P. z 2023 r. poz. 774).

W projekcie uchwały zarządzono pobór opłaty uzdrowskiej w drodze inkasa. Ustawodawca bowiem w art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, postanowił że *rada gminy może zarządzić pobór opłaty z drogi inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso*. Stosownie natomiast do art. 9 ustawy - Ordynacja podatkowa, *inkasentem jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niemająca osobowości prawnej*. Biorąc powyższe pod uwagę, w wyniku interpretacji ww. przepisów, przy uwzględnieniu orzecznictwa sądowego, rada gminy korzystając z przysługującej jej kompetencji, wyznaczając inkasentów, obowiązana jest do wyznaczenia ich w sposób indywidualny i konkretny. Naczelny Sąd Administracyjny dokonując wykładni wyrażenia „określić inkasentów” w korelacji do postanowień art. 9 ustawy Ordynacja podatkowa doszedł do jednoznacznego przekonania, iż *„tylko imienne wskazanie poprzez podanie imienia i nazwiska osoby fizycznej lub nazwy osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej w sposób prawidłowy określa inkasenta. Inkasent nie może być abstrakcyjnym, nieokreślonym jednoznacznie podmiotem zarówno dla organu podatkowego, jak i dla podatnika”* (wyrok NSA z 24.10.2018 r., sygn. II FSK 1098/18, z 13.09.2018 r., sygn. II FSK 2164/18 i wyrok z 2.07.2017 r., sygn. akt II FSK 1691/15).

W związku z powyższym, w Załączniku do projektu uchwały, przedstawiono imienny wykaz inkasentów opłaty uzdrowskiej, z którymi zawarte są obecnie umowy cywilno - prawne w zakresie poboru opłaty uzdrowskiej.

Informuję, iż zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia Ministrów Finansów z dnia 9 czerwca 2006r. w sprawie trybu i terminów ustalania oraz przekazania dotacji z budżetu państwa gminie uzdrowskiej (Dz.U. z 2006 r. Nr 103 poz. 705) wysokość wpływów z opłaty uzdrowskiej stanowi kwotę dotacji z budżetu państwa na realizację zadań własnych związanych z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowska.

Mając na uwadze zalecenia Regionalnej Izby Obrachunkowej, przedstawiony projekt znowelizowanej uchwały zawiera wszelkie uwagi Regionalnej Izby Obrachunkowej. Ze względu na powyższe, podjęcie uchwały w proponowanym brzmieniu jest uzasadnione.