

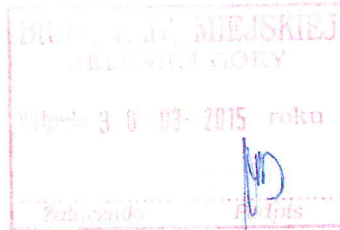
Prezydent Miasta Jeleniej Góry
Marcin Zawila



Jelenia Góra, 2015-03-25

E.4424.54.2015

Pan
Ireneusz Łojek
Radny Rady Miejskiej
Jeleniej Góry



dotyczy pisma, znak pisma OK.0003.21.2015.VII

Odpowiadając na interpelację w sprawie braku organizacji oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych z dniem 1 września 2015 roku, przedstawiam poniżej stosowne wyjaśnienie.

Zgodnie z art. 14a ustawy o systemie oświaty (DZ.U. 2004.256.2572 – tekst jednolity, ze zmianami) to Rada Miejska w drodze uchwały ustala sieć prowadzonych publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych. Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych stanowią jedynie integralną część składową placówki oświatowej. Nie są samodzielną jednostką organizacyjną, dlatego też nie mają tu zastosowania przepisy art. 59 ustawy o systemie oświaty (DZ.U. 2004.256.2572 – tekst jednolity, ze zmianami) dotyczące procedury likwidacyjnej jednostki oświatowej.

Z dniem 1 września 2015 r. w Jeleniej Górze nie będzie się organizowało oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych w celu realizacji obowiązku przedszkolnego dla dzieci pięcioletnich. Wychowanie przedszkolne realizowane będzie tylko w przedszkolach. Jest to optymalne rozwiązanie wielu nowych zadań postawionych przed samorządem jakie pojawiają się w związku z realizacją reformy obniżenia wieku szkolnego, którą Ministerstwo Edukacji Narodowej wdraża w naszym kraju od dwóch lat. Po to aby sprawnie wywiązać się z założeń reformy w jej ostatnim etapie w naszym mieście należy obowiązek przygotowania przedszkolnego dzieci pięcioletnich realizować w przedszkolach. Przemawiają za tym następujące argumenty:

1. Obowiązkowe wynikające z ustawy dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych ustaw (art. 5 ustawy Dz.U. 2013. poz. 827) przekształcenie z dniem 1 września 2016 r. wszystkich oddziałów przedszkolnych zorganizowanych przy szkołach podstawowych w przedszkola. W sytuacji kiedy w szkole podstawowej nadal będą funkcjonować oddziały przedszkolne, które staną się przedszkolem, przepis ten narzuca konieczność utworzenia z dniem 1 września 2016 r. zespołów szkolno-przedszkolnych. Lokale przeznaczone na organizację wychowania przedszkolnego w zespołach szkolno-przedszkolnych będą ponadto musiały spełniać szereg wymogów, w tym ochrony przeciwpożarowej zapewniających bezpieczne warunki realizacji zadań dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych.

Pomieszczenia takie modernizowane już od dłuższego czasu i we właściwym standardzie funkcjonują w przedszkolach, tak więc marnotrawstwem i niegospodarnością byłoby wydawanie kolejnych funduszy na dostosowanie i wyposażanie sal dla niewielkiej grupy pięcioletników w szkołach a w konsekwencji zamykanie przedszkoli, w których poniesiono już wcześniej wysokie koszty.

2. Różna organizacja placówek oświatowych: szkół podstawowych i przedszkoli publicznych;

Szkoły podstawowe są placówkami feryjnymi, w których organizacji pracy przewidziane są ferie zimowe, letnie oraz przerwy świąteczne.

Przedszkola są placówkami nieferyjnymi, których organizacja nie przewiduje przerw z tytułu wakacji, ferii zimowych czy też przerw świątecznych. Dzieci w wieku przedszkolnym wymagają opieki całorocznej. Szkoły musiałyby w czasie wakacji i ferii pracować dla kilkorga, kilkunastu czy kilkudziesięciu dzieci na „prawie pełnych” obrotach. Podniosłoby to w sposób znaczny koszty funkcjonowania szkół, między innymi koszty energii potrzebnej do ogrzania budynku oraz ciepłej wody użytkowej oraz energii elektrycznej, tak jakby placówka funkcjonowała „w pełnym obłożeniu”). Absorbowana byłaby aktywność pracowników obsługi, którzy w tym czasie wykonują prace związane z remontami i bieżącą konserwacją budynków szkolnych. Różnice te stanowią więc pewnego rodzaju problemy organizacyjne w funkcjonowaniu zespołów szkolno-przedszkolnych.

Zgodnie z uchwałą nr 405.XLIII.2013 Rady Miejskiej Jeleniej Góry z dnia 3 września 2013 r. w sprawie określenia czasu bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w publicznych przedszkolach prowadzonych przez Miasto Jelenia Góra oraz ustalenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w miejskich przedszkolach w czasie przekraczającym czas ustalony przez organ prowadzący na zapewnienie bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki, organizacja wychowania przedszkolnego w formie przedszkoli publicznych daje rodzicowi możliwość wyboru w zakresie pobytu dziecka w placówce. Rodzic może zapisać dziecko na 5 godzin bezpłatnego pobytu. Wówczas opłata dotyczy jedynie wyżywienia za dni, w których dziecko jest obecne w placówce. Opłata za każdą kolejną godzinę pobytu dziecka w przedszkolu ponad czas bezpłatny wynosi 1 zł.

W przedszkolach i oddziałach przedszkolnych obowiązuje ta sama podstawa programowa wychowania przedszkolnego (rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 27 sierpnia 2012 r. **w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół** Dz. U. z dnia 30 sierpnia 2012 r. ze zmianami).

Oznacza to, że przedszkola i oddziały przedszkole zorganizowane przy szkołach podstawowych realizują te same treści programowe, oferują ciekawy wachlarz zajęć, w tym w przedszkolach nieodpłatną naukę języka angielskiego oraz rytmiki. Nad prawidłową realizacją treści programowych w obu rodzajach placówek czuwają wizytatorzy Kuratorium Oświaty we Wrocławiu informując o poziomie pracy w tych placówkach organ prowadzący, jakim jest Miasto Jelenia Góra. Poziom pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej jest wysoko oceniany przez wizytatorów Kuratorium Oświaty i przez pracowników Wydziału Edukacji i Sportu Urzędu Miasta.

Prowadzenie przedszkoli publicznych jest zadaniem własnym Miasta. Jako organ prowadzący Miasto Jelenia Góra wspomaga pracę przedszkoli w różny sposób, m.in. przy realizacji Przeglądu Piosenki Patriotycznej organizowanego przez MP 11, Przeglądu Kolęd i Pastoralek organizowanego przez MP 4, Olimpiady Malucha organizowanej przez MOS, Olimpiady Bezpieczeństwa organizowanej przez Straż Miejską, Przeglądzie Twórczości Ekologicznej organizowanej przez MP 19, Przeglądu Matematycznego organizowanego przez SP 7, Olimpiady Tanecznej organizowanej przez MP 13, Majówki ze zwierzętami, Przeglądu Teatrzyków Przedszkolnych organizowanych w MP 27, Pleneru Malarskiego organizowanego przez MP 10, Mistrzostwach Jeleniej Góry Przedszkolaków w szachach organizowanych przez MOS. Wymienione przedsięwzięcia adresowane są dla dzieci uczęszczających do wszystkich jeleniogórskich przedszkoli i mają na celu, obok systematycznie prowadzonych zajęć, stałe podnoszenie jakości pracy dydaktyczno wychowawczej omawianych placówek.

3. Zapewnienie dzieciom w wieku przedszkolnym tj od 3 do 5 lat szeroko pojętego bezpieczeństwa funkcjonowania w placówce.

Dopuszczenie do funkcjonowania oddziałów przedszkolnych w szkołach, a od 1 września 2016 r. zespołów szkolno-przedszkolnych oznacza ponadto, że nastąpi konieczność przyjmowania do przedszkola dzieci w pełnym zakresie wieku przedszkolnego tj. od 2,5 roku (w przypadkach szczególnych) do 5 lat, zgodnie z przepisami ustawy o systemie oświaty, a nie jak do tej pory tylko dzieci najstarszych do tzw. „zerówki”.

Wymaga to specjalnej organizacji w placówce. Niezbędne jest zapewnienie toalet blisko sal dzieci, zorganizowanie zaplecza zapewniającego dzieciom odpowiednie wyżywienie (3 posiłki), a także w razie zgłoszonych potrzeb przez rodziców, zorganizowanie opieki i wychowania ponad czas bezpłatnego nauczania i opieki (czyli ponad 5 godz.).

Opieka ta nie może być organizowana w formie świetlicy szkolnej, ponieważ inna jest funkcja spełniana przez świetlice szkolne a inne są wymagania co do prowadzenia zajęć z wychowania przedszkolnego zgodnie z obowiązującą podstawą programową wychowania przedszkolnego.

Warto wskazać również na fakt ciągłości odbywania wychowania przedszkolnego przez dziecko, które pojawia się w grupie przedszkolnej w wieku $2,5 \div 3$ lat, uczęszcza w tej grupie pod opieką tego samego nauczyciela, bądź dwójki nauczycieli przez trzy pełne lata w niczym nie zakłócony sposób. Nauczyciel w ciągu długiego cyklu ma możliwość dokładnego rozpoznania możliwości dziecka a tym samym lepsze możliwości stymulowania jego rozwoju. Organizując grupy przedszkolne dla pięcioletków w szkołach powodowałoby się zupełnie niepotrzebne „wyrwanie” dziecka na czas jednego roku z systemu przedszkolnego do nieznanej dziecku grupy dzieci pod opieką zupełnie obcego nauczyciela, po to tylko aby „zaistniało” w szkole a po roku trafiłoby do pierwszej klasy, gdzie rozpoczęłoby dopiero właściwy kolejny trzyletni cykl nauki.

4. Konieczność wskazania przez organ prowadzący miejsca w przedszkolu na terenie miasta Jelenia Góra

Zgodnie z art. 14 ust 4b ustawy o systemie oświaty (DZ.U. 2004.256.2572 – tekst jednolity, ze zmianami) Prezydent Miasta Jeleniej Góry zobowiązany jest, w przypadku braku miejsc w wybranej przez rodzica placówce, pisemnie wskazać rodzicom inne publiczne przedszkole, które może przyjąć dziecko.

5. Reforma obniżenia wieku szkolnego.

W związku z nowelizacją ustawy o systemie oświaty wprowadzoną ustawą z dnia 30 sierpnia 2013 r., o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz ustawy o zmianie niektórych innych ustaw Dz. U. 2013 r. poz. 1265 obowiązkiem szkolnym w roku szkolnym 2015/2016 objęte są dzieci urodzone:

- od 1 lipca 2008 r. do 31 grudnia 2008 r. (siedmiolatki)
- w 2009 r. (wszystkie bez względu na miesiąc urodzenia sześciolatki).

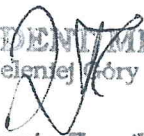
Oznacza to, że od 1 września 2015 r. w szkołach w klasach pierwszych uczyć się będzie 1,5 rocznika dzieci. Fakt ten w powiązaniu z wymaganiami stawianymi przez Ministerstwo Edukacji Narodowej (liczebność w oddziale - 25 uczniów, odpowiednie dostosowanie i wyposażenie sal lekcyjnych) stawia przed samorządem i tak już duże wyzwanie. Niezbędne jest zabezpieczenie odpowiedniej liczby sal lekcyjnych i odpowiednie ich wyposażenie. Nieorganizowanie oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych z jednej strony pozwoli na optymalne wykorzystanie sal lekcyjnych z przeznaczeniem dla nauczania w klasach I-III, prowadzenie zajęć lekcyjnych na właściwym poziomie i należyтым komforcie bez konieczności wprowadzania dwuzmianowości a z drugiej przyczyni się do utrzymania niezmiennego kształtu sieci przedszkoli publicznych i niepublicznych w mieście, właściwie przygotowanych pod względem bazy i zatrudnionej kadry do prowadzenia zajęć, opieki oraz zapewnienia bezpieczeństwa dzieciom pięcioletnim.

Informacje dotyczące zamiaru nieorganizowania oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych były podawane do publicznej wiadomości już rok temu przy okazji rozpoczynającej się reformy obniżenia wieku szkolnego. Rodzice informowani są

również na bieżąco w szkołach przez dyrektorów placówek, którzy bezpośrednio są odpowiedzialni za organizację pracy szkoły.

Obecnie informacja ta podawana jest przy okazji trwającego już od 23.03.2015 r. naboru do przedszkoli publicznych oraz będzie podawana do publicznej wiadomości podczas naboru do klas pierwszych szkół podstawowych, który rozpocznie się od dnia 09.04.2015 r. i potrwa do końca miesiąca.

W przypadku pojawiania się kolejnych zapytań od mieszkańców proszę o przekazywanie ich do Wydziału Edukacji i Sportu. Sprawy te będą indywidualnie rozpatrywane.

PREZYDENT MIASTA
Jeleniej Góry

Marcin Zawłta

Do wiadomości:

1. Pan Leszek Wrotniewski – Przewodniczący Rady Miejskiej Jeleniej Góry;
2. Pani Justyna Kubat- Sekretariat Prezydenta Miasta, Wydział Organizacyjny i Kadr
wm.;
3. a/a.