

**Uchwała nr I/53/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 23 kwietnia 2024 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Jeleniej Góry sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Jeleniej Góry za 2023 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Magdalena Macias — przewodnicząca,
- 2) Elżbieta Piekarska — członek,
- 3) Arkadiusz Babczuk — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Jeleniej Góry sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Jeleniej Góry za 2023 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2023 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem za 2023 rok zrealizowano w wysokości 628.780.802,17 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 102,27%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 583.157.438,57 zł, co stanowi 101,70% wielkości planowanej. Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 45.623.363,60 zł, co stanowi 110,19% planu, w tym dochody z tytułu sprzedaży majątku zrealizowano w wysokości 5.652.142,23 zł, co stanowi 81,92% planu. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu szczegółowo omówione. Przedstawiono stan zaległości wobec budżetu oraz działania podejmowane w celu ich skutecznej windykacji.
4. Wydatki zrealizowano w kwocie 723.353.248,03 zł, co w stosunku do planu wynosi 94,21%, z tego wydatki bieżące w kwocie 607.718.994,04 zł, co stanowi 95,74% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 115.634.253,99 zł, co stanowi 86,95% planu. W informacji omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.
5. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 u.f.p., oraz wydatków nimi finansowanych. Przedstawiono również wykonanie przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego. W wyniku analizy sprawozdania Rb-30S – z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych stwierdzono, że na koniec 2023 r. wystąpił ujemny stan środków obrotowych w wysokości

2.315.037,04 zł, który na dzień 31.12.2022 r. wynosił minus 1.978.808,05 zł. W zakładzie wystąpiły również zobowiązania wymagalne w wysokości 2.082.916,75 zł i są one wyższe od stanu na 31.12.2022 r. o kwotę 336.900,29 zł. Oznacza to pogarszającą się sytuację finansową zakładu budżetowego. Nieterminowe regulowanie zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych narusza zasadę gospodarki finansowej określoną w art. 44 ust. 3 pkt 3 u.f.p., w myśl której wydatki powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

6. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu miasta za 2023 rok powstał deficyt w kwocie 94.572.445,86 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 152.970.918,20 zł. Miasto w 2023 r. zaciągnęło pożyczkę długoterminową i emitowało obligacje w łącznej kwocie 129.552.512,50 zł. Miasto wykupiło obligacje długoterminowe oraz dokonało spłaty rat kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 6.851.800,00 zł. Zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji komunalnych na 31.12.2023 r. stanowiły kwotę 295.600.896,35 zł. Miasto posiadało także zobowiązania wymagalne w kwocie 2.082.916,75 zł, które w pełnej kwocie obciążały samorządowy zakład budżetowy.

W 2023 r. miasto udzieliło pożyczek innym podmiotom w kwocie 1.203.094,00 zł oraz uzyskało przychody z tytułu spłaconych pożyczek w kwocie 1.852.798,18 zł.

7. Wynik operacyjny budżetu za 2023 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, jest wielkością ujemną i wynosi 24.561.555,47 zł. Po uwzględnieniu środków, o których mowa w art. 242 ust. 2 u.f.p. oraz w art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964), wynik operacyjny jest wielkością dodatnią i wynosi 37.944.237,16 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 u.f.p.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Jeleniej Góry za 2023 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Magdalena Macias