

Projekt

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ JELENIEJ GÓRY

z dnia 2024 r.

**w sprawie powierzenia Termom Cieplickim spółce z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą
w Jeleniej Górze zadań własnych Miasta Jelenia Góra**

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679, z późn. zm.) Rada Miejska Jeleniej Góry uchwała, co następuje:

§ 1. Ilekroć w uchwale jest mowa o Spółce należy przez to rozumieć Termy Cieplickie spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Jeleniej Górze.

§ 2. 1. Powierza się Spółce wykonywanie zadań własnych Miasta Jelenia Góra w zakresie świadczenia usług publicznych dotyczących kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych, polegających na zarządzaniu oraz bieżącym utrzymaniu i konserwacji następujących obiektów sportowych:

- 1) kompleks basenowo - sportowy „Termy Cieplickie - Dolnośląskie Centrum Rekreacji Wodnej”;
- 2) hala sportowa przy ul. Złotniczej 12;
- 3) stadion sportowy przy ul. Złotniczej 12;
- 4) stadion sportowy przy ul. Lubańskiej 25 w Jeleniej Górze;
- 5) hala sportowa przy ul. Sudeckiej 42 w Jeleniej Górze;
- 6) korty tenisowe przy ul. Sudeckiej 42 w Jeleniej Górze;
- 7) basen otwarty przy ul. Sudeckiej 59 w Jeleniej Górze;
- 8) lodowisko przy ul. Jana Kilińskiego 12 w Jeleniej Górze.

2. Zadanie realizowane będzie w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb mieszkańców Miasta Jelenia Góra.

§ 3. Powierzenie Spółce realizacji zadania własnego Gminy opisanego w § 2 ust. 1 niniejszej uchwały ma charakter formalnego powierzenia świadczenia usługi w ogólnym interesie gospodarczym na zasadach określonych w Decyzji Komisji UE 2012/21/UE z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwu zobowiązanemu do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz.U.U.E.L.2012.7.3 z dnia 11 stycznia 2012 r.).

§ 4. W związku z realizacją zadań własnych Gminy, o których mowa w § 2 ust. 1 niniejszej uchwały, Spółce będzie przysługiwać rekompensata wypłacana w należytym wysokości i wszelkich formach dopuszczalnych prawem Rzeczypospolitej Polskiej. Rekompensata nie będzie przekraczać kwoty niezbędnej do pokrycia kosztów netto wynikających z wywiązywania się ze zobowiązań z tytułu świadczenia usług publicznych, z uwzględnieniem rozsądnego zysku.

§ 5. 1. Sposób wykonania przez Spółkę powierzonego zadania własnego Gminy, o którym mowa w § 2 ust. 1 niniejszej uchwały, w tym:

- 1) zasady weryfikacji i kontroli rekompensaty z tytułu wykonywania przez Spółkę powierzonego zadania;
- 2) sposób postępowania w przypadku wystąpienia nadwyżek i niedoborów rekompensaty, będzie określała umowa wykonawcza, zawarta pomiędzy Miastem Jelenia Góra a Spółką.

2. Upoważnia się Prezydenta Miasta Jeleniej Góry do zawarcia umowy wykonawczej na realizację zadania wskazanego w § 2 ust. 1.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Jeleniej Góry.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Uzasadnienie

Obowiązek świadczenia usług publicznych dotyczących kultury fizycznej i turystyki, w tym utrzymania terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych należy do zadań własnych gminy.

Zadania własne gminy są wykonywane przez utworzone w tym celu jednostki organizacyjne albo w drodze umowy z innymi podmiotami (art. 9 ustawy o samorządzie gminnym). O zasadach i formach organizacyjnych wykonywania gospodarki komunalnej (zadań własnych gminy) stanowią przepisy ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679, z późn. zm.). Gospodarka komunalna może być prowadzona przez jednostki samorządu terytorialnego w szczególności w formach samorządowego zakładu budżetowego lub spółek prawa handlowego (art. 2 ustawy). Wyboru formy prowadzenia gospodarki komunalnej dokonuje rada gminy (art. 4 ust.1 pkt 1 ustawy).

W wykonaniu tej kompetencji rada gminy jednostronnie nakłada na spółkę komunalną realizację zadania własnego gminy. Jest to akt władczy, który bezpośrednio powierza realizację określonego zadania "podmiotowi wewnętrznemu". Spółka komunalna ma charakter podmiotu wewnętrznego, w przypadku gdy:

- jednostka samorządu terytorialnego ma decydujący wpływ na decyzje podejmowane przez spółkę komunalną w zakresie prowadzonej przez nią działalności o charakterze użyteczności publicznej zleconej przez jednostkę samorządu terytorialnego,
- jednostka samorządu terytorialnego posiada 100% udziałów w spółce komunalnej i zachowuje ten udział przez cały okres trwania zobowiązania do świadczenia usług publicznych,
- usługi zlecone przez jednostkę samorządu terytorialnego stanowią przedmiot działalności spółki komunalnej.

Kwestie szczegółowe związane z realizacją ww. zadań należy uregulować w umowie wykonawczej, która nie podlega Prawu zamówień publicznych, ponieważ źródłem zobowiązania do świadczenia usługi jest w takim przypadku odpowiedni akt władczy - uchwała rady gminy.

Wobec tego w umowie wykonawczej określone zostanie wynagrodzenie spółki komunalnej, przy czym rekompensata są to wszelkie przysporzenia, w dowolnej formie (np. dotacja, zwolnienie podatkowe, wynagrodzenie, w tym wynagrodzenie na podstawie umowy o świadczenie usług publicznych), otrzymywane przez spółkę wyłącznie z tytułu i w celu pokrycia kosztów związanych ze świadczeniem usług publicznych. Wobec tego niezbędne jest określenie zasad kontroli kosztów realizacji zadania, w konsekwencji ustalenie w umowie zasad zwrotu nadmiernej rekompensaty lub zaliczania jej na poczet następujących należności.

W związku z faktem, że umowa o powierzeniu Spółce wykonywanie zadań własnych Miasta Jelenia Góra musi być zawarta od 1 stycznia 2025 r., (zgodnie z art. 4 ust. 2 u.o.a.n.) uzasadnionym jest, by podjęta uchwała weszła w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego. Jest to istotne do zachowania ciągłości świadczenia usług publicznych dotyczących kultury fizycznej i turystyki, w tym utrzymania terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych, które należą do zadań własnych gminy.