

Uchwała Nr I/330/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2015 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta
Jeleniej Góry przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2016 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113, z późn.zm.), w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Joanna Styłska – Członek, Arkadiusz Babczuk - Członek,

wydaje opinię pozytywną

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Jeleniej Góry przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2016 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 roku, poz. 885, z późn. zm.) (dalej - ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent) przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów Prezydent Miasta Jeleniej Góry zarządzeniem nr 0050.400.2015.VII z dnia 13 listopada 2015 roku przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej, Zespołowi w Jeleniej Górze, wraz z projektem uchwały budżetowej, projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej dla miasta Jeleniej Góry. Zarządzenie w formie dokumentu elektronicznego wpłynęło do Izby 16 listopada 2015 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stwierdził, co następuje.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2016 - 2027, co spełnia wymogi art. 227 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp oraz dołączono objaśnienia przyjętych w prognozie wartości.
2. Ujęte w prognozie na 2016 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok, co spełnia wymogi art. 229 ufp.
3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.
4. Planowana w 2016 roku wielkość przychodów stanowi kwotę 26.917.361,00 zł, na którą składają się przychody z planowanej do zaciągnięcia pożyczki oraz emisji obligacji w kwocie 24.617.361,00 zł, a także wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp w kwocie 2.300.000,00 zł. Planowana w 2016 roku wielkość rozchodów z tytułu spłaty zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wykupu wyemitowanych obligacji stanowi kwotę 16.229.923,00 zł. Prognozowana kwota długu na koniec 2016 roku wynosi 153.260.516,00 zł. Spłata długu planowana jest do 2027 roku. W latach 2016-2027 relacje łącznej kwoty przypadających spłat rat pożyczek i kredytów oraz wykupów obligacji wraz z należnymi odsetkami i dyskontem, po

uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust. 3 i 3a ufp, do planowanych dochodów budżetu spełniają wymogi art. 243 ufp.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w 2018 roku relacja planowanej spłaty zadłużenia wraz z odsetkami do planowanych dochodów ustalona została na poziomie 4,49% przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ufp, wynoszącym 4,51%. Oznacza to, że istnieje duże ryzyko naruszenia art. 243 ust. 1 ufp w przypadku nawet niewielkich odchyłeń w realizacji budżetu na 2015 rok w stosunku do przewidywanego wykonania wykazanego w wieloletniej prognozie finansowej oraz realizacji budżetu 2016 roku w stosunku do zaplanowanych wielkości, mających wpływ na pogorszenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ufp.

5. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których mowa w art. 228 ust. 1 i ust. 2 ufp.

6. W załączniku nr 2 do projektu uchwały, zawierającym wykaz przedsięwzięć, zawarto dane wymagane przepisami art. 226 ust. 3 ufp.

7. W załączniku nr 3 do projektu uchwały, przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do przepisów art. 226 ust. 2a ufp.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782, z późn. zm) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Eżbieta Piekarska