



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NK-N.4131.40.1.2016.JW1



460852

BRM 10588/3/2016
2016-03-08

Wrocław, dnia 4 marca 2016 r.

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 ze zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały nr 166.XXIII.2016 Rady Miejskiej Jeleniej Góry z dnia 19 lutego 2016 r. w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

Uzasadnienie

Rada Miejska Jeleniej Góry, powołując się na art. 24 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2015 r., poz. 139 ze zm.) – dalej także jako: ustawa, oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 ze zm.), podjęła na sesji w dniu 19 lutego 2016 r. uchwałę w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków – dalej także jako: uchwała.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Organu Nadzoru w dniu 23 lutego 2015 r.

W toku badania legalności uchwały Organ Nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 24 ust. 5 w związku z ust. 8 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Procedura zatwierdzania taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i za zbiorowe odprowadzanie ścieków jest przedmiotem regulacji ustawowej, w ramach której ustanowiono – między innymi – terminy na dokonanie określonych czynności. Procedura ta przewiduje, że:

1) przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, w terminie 70 dni przed planowanym dniem wejścia taryf w życie, przedstawia organowi wykonawczemu gminy, wniosek o ich zatwierdzenie wraz ze szczegółową kalkulacją cen i stawek opłat oraz aktualnym planem (art. 24 ust. 2 i 3 ustawy),

2) organ wykonawczy gminy sprawdza, czy taryfy i plan zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy, i weryfikuje koszty związane ze świadczeniem usług, poniesione w poprzednim roku obrachunkowym, ustalone na podstawie ewidencji księgowej, z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w roku obowiązywania taryfy pod względem celowości ich ponoszenia (art. 24 ust. 4 ustawy),

3) organ stanowiący gminy podejmuje uchwałę o zatwierdzeniu taryf, w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku przez przedsiębiorstwo albo o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami (art. 24 ust. 5 ustawy).

Jak wynika z przedstawionych regulacji prawnych, złożenie przez przedsiębiorstwo wniosku o zatwierdzenie taryf wszczyna postępowanie, które ma zostać zakończone podjęciem przez radę gminy stosownej uchwały w ciągu 45 dni. Powołany przepis ma charakter dyscyplinujący wobec obu organów gminy, które mają jeden (wspólny) termin do realizacji swoich obowiązków. Obejmuje on bowiem całość czynności wymaganych prawem – zarówno tych, które zrealizować ma organ wykonawczy, jak i tych, które podejmuje organ stanowiący. Efekt finalny działań, które zostały rozdzielone na organ wykonawczy i organ stanowiący gminy, czyli uchwała w sprawie zatwierdzenia, bądź odmowy zatwierdzenia taryf, nie może być podjęta później niż w 45 dniu od złożenia wniosku. Termin czterdziestopięciodniowy jest bowiem terminem materialnoprawnym, co oznacza, że jego uchybienie powoduje wygaśnięcie kompetencji do podjęcia limitowanej nim czynności (porównaj: wyrok WSA z dnia 29 stycznia 2015 r., II SA/GI 1255/14, LEX nr 1678655).

Z ustaleń postępowania nadzorczego wynika, że wniosek o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków został złożony przez przedsiębiorstwo w dniu 21 grudnia 2015 r., a następnie „skorygowany” w dniu 23 grudnia 2015 r., a tym samym ostatnim dniem, w którym w sposób niesprzeczny z prawem można było podjąć uchwałę o odmowie zatwierdzenia taryf był 6 lutego 2016 r. (korektę wniosku należy w tym przypadku traktować jako ponowienie wniosku w nowym brzmieniu i terminy ustawowe liczyć od dnia złożenia korekty). Wobec tego, w dniu 19 lutego 2015 r. Rada Miejska Jeleniej Góry podejmowała uchwałę nie mając do tego kompetencji. Kompetencja ta wygasła bowiem z upływem terminu ustawowego, a tym samym Rada działała bez podstawy prawnej (porównaj: wyrok WSA z dnia 24 kwietnia 2013 r., II SA/Wr 96/13, LEX nr 1330385; wyrok WSA z dnia 12 listopada 2015 r., II SA/Op 405/15, LEX nr 1932779).

Działanie polegające na odmowie zatwierdzenia taryf, przez nieuprawniony (już) do tego organ, należy oceniać jako istotnie naruszające prawo. Ma ono bowiem na celu zmianę sytuacji administracyjnoprawnej podmiotów, których taryfy dotyczą. Zgodnie z art. 24 ust. 8 ustawy, jeżeli rada gminy nie podejmie uchwały w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku, taryfy zweryfikowane przez organ wykonawczy gminy wchodzi w życie po upływie 70 dni od dnia złożenia wniosku o zatwierdzenie taryf. Ustawa wyraźnie określa zatem konsekwencje prawne braku uchwały organu stanowiącego, które oceniać należy na moment upływu terminu do podjęcia uchwały. Jeżeli w tym czasie taryfy te są zweryfikowane przez organ wykonawczy (przez co należy rozumieć ich pozytywną, aprobującą weryfikację – tak również: K. Ubysz, *Komentarz do art. 24 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków*, [w:] *Ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Komentarz*, B. Brynczak, K. Ubysz, Wolters Kluwer 2015), ich wejście w życie następuje z mocy ustawy w przewidzianym w niej terminie.

Rada nie może zmieniać powstałego *ex lege* skutku prawnego poprzez podejmowanie uchwały prowadzącej do skutków przeciwnych (w sytuacji, w której upłynął jej termin do podjęcia uchwały odmawiającej zatwierdzenia taryf). Jako, że w dniu 6 lutego 2016 r. taryfy były już pozytywnie zweryfikowane przez Prezydenta Miasta Jeleniej Góry, to

automatycznie, z upływem terminu do zatwierdzenia lub odmowy ich zatwierdzenia przez Radę, zastosowanie znajduje art. 24 ust. 8 uchwały.

Uchwała Rady Miejskiej Jeleniej Góry w sposób istotny narusza zatem prawo i jako sprzeczna z prawem, na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, jest nieważna (porównaj: wyrok WSA z dnia 12 listopada 2015 r., II SA/Op 405/15, LEX nr 1932779).

Z racji podjęcia uchwały odmawiającej zatwierdzenia taryf po upływie ustawowo określonego terminu, tj. bez podstawy prawnej, poza kontrolą nadzorczą Wojewody Dolnośląskiego znalazły się formalne i merytoryczne podstawy dla odmowy zatwierdzenia taryf przygotowanych przez przedsiębiorstwo. Tylko w przypadku podjęcia takiej uchwały w wyznaczonym ustawą terminie Organ Nadzoru byłby władny do dokonania weryfikacji, czy taryfy zostały sporządzone niezgodnie z przepisami, a tym samym Rada Miejska Jeleniej Góry miała prawo do odmowy ich zatwierdzenia i czy w sposób właściwy wykazała naruszenia prawa w uzasadnieniu do uchwały. To samo dotyczy zadośćuczynienia terminowi złożenia wniosku, co może być przez Organ Nadzoru zweryfikowane wyłącznie w kontekście zgodności z prawem uchwały o zatwierdzenie lub o odmowie zatwierdzenia taryfy. W rozpatrywanym przypadku Rady Miejskiej Jeleniej Góry nie zrealizowała swojego obowiązku ustawowego i stosowna uchwała nie została podjęta w wymaganym terminie, a tym samym brak jest adekwatnego dla takiej oceny nadzorczej przedmiotu kontroli (porównaj: postanowienie WSA z dnia 22 sierpnia 2013 r., II SA/Ke 463/13, LEX nr 1358787). Wobec takiego stanu faktycznego niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze abstrahuje od formalnej i merytorycznej oceny uzasadnienia do uchwały oraz prawidłowości sporządzenia taryfy.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzam jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI


Paweł Hreniak

