

**PODSUMOWANIE STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO  
STUDIUM UWARUNKOWAŃ I KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO  
MIASTA JELENIA GÓRA, UCHWALONEGO UCHWAŁĄ NR 245.XXXIV.2016 Z DNIA 8 LISTOPADA  
2016 RADY MIEJSKIEJ JELENIEJ GÓRY**

Podstawa Prawna

Ustawa z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 353), w szczególności art. 55, ust. 3, który określa zakres podsumowania.

**1. USTALENIA ZAWARTE W PROGNOZIE ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO**

Prognoza oddziaływania na środowisko dotyczyła projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Jelenia Góra. Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Jelenia Góra zostało uchwalone w 2001 r., a w następnych latach było zmieniane (w 2010 r., 2012 r. i 2013 r.). Dla dużej części terenu miasta obowiązują miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego (łącznie 81 mpzp). Prognoza miała na celu określenie prawdopodobnych skutków realizacji ustaleń studium na poszczególne elementy środowiska w ich wzajemnym powiązaniu, w szczególności na ekosystemy, krajobraz, a także na ludzi, dobra materialne i dobra kultury. Została ona wykonana zgodnie z obowiązującym przepisami.

Celem wykonania nowego studium było uporządkowanie istniejącego stanu (obowiązujące studium uwarunkowań z 2001 r. dość mocno się zdezaktualizowało w stosunku do istniejącego stanu prawnego i przestrzennego) oraz odpowiedź na wnioski mieszkańców i właścicieli nieruchomości.

Opracowanie obejmuje teren miasta Jelenia Góra. Administracyjnie miasto Jelenia Góra położone jest w południowo-zachodniej części województwa dolnośląskiego i stanowi ono miasto na prawach powiatu. Teren miasta sąsiaduje odpowiednio: od zachodu z gminami Piechowice i Starą Kamienicą, od północy z gminą Jeżów Sudecki i Janowice Wielkie, od wschodu z gminami Mysłakowice i Podgórzyn, od południa z Republiką Czeską (granica państwa). Wg bazy danych TERYT miasto składa się z dwunastu części : Cieplice Śląskie-Zdrój, Czarne, Dąbrówka, Goduszyn, Grabary, Jagniątków, Maciejowa, Paulinów, Sobieszów, Strupice, Śródmieście oraz Zabobrze. Oficjalnie w mieście nie zostały wydzielone dzielnice. Miasto Jelenia Góra, obejmuje centralną część mezoregionu Kotliny Jeleniogórskiej, a w obrysie Jagniątkowa - fragment Pogórza Karkonoskiego. Te jednostki fizycznogeograficzne, pod względem geologicznym, należą do intruzji granitu karkonoskiego, z wieńcem otaczających ją skał starszych. W północnej części miasta na powierzchni terenu występują głównie piaski i gliny pochodzenia lodowcowego oraz osady rzeczne dolin Bobru i Kamiennej. Obszar miasta położony jest w dorzeczu Bobru i Kamiennej. Występuje tu szereg cieków wodnych, kanałów i rowów melioracyjnych natomiast mniejszy jest udział stawów hodowlanych. Na obszarze miasta w profilu hydrogeologicznym występują piętra wodonośne w utworach czwartorzędu i karbonu, nie ustalono tu jednak Głównych Zbiorników Wód Podziemnych. Główne kompleksy terenów rolnych występują we wszystkich dzielnicach za wyjątkiem centrum. Środowisko przyrodnicze ma głównie charakter terenów rolniczych, będących w użytkowaniu lub odłogowanych oraz terenów leśnych na obszarze Karkonoszy. Istotnym elementem środowiska przyrodniczego miasta są tereny górskie. Na analizowanym terenie występuje szereg form zabytkowych. Są to obiekty różnego typu: kościoły, zespoły zabudowy mieszkaniowej, jak i pojedyncze obiekty, zabytki techniki oraz szereg krzyży i kapliczek przydrożnych. Do najważniejszych problemów ochrony środowiska należy zaliczyć brak systemu kanalizacji obejmującego całe miasto, brak małoobszarowych form ochrony przyrody, zagrożenia powodziowe, plany przeprowadzenia obwodnic poszczególnych części miasta oraz złą jakość powietrza, której przyczyną jest głównie niska emisja.

Projekt studium zakłada uzupełnienie już istniejącej struktury osadniczej i nie wykracza w sposób znaczący poza jej obecne ramy. W wyniku urbanizacji nowych terenów może wystąpić wpływ na wody powierzchniowe i podziemne oraz na klimat. Gleby oraz rolnicza przestrzeń produkcyjna na terenach objętych zmianami zostaną przekształcone a funkcja zmieniona na skutek urbanizacji. Na terenach planowanych pod zabudowę, przemysł, usługi istniejące środowisko ulegnie całkowitej degradacji. Nie przewiduje się wystąpienia szczególnych zagrożeń dla środowiska przyrodniczego, gdyż planowane

zmiany przeznaczenia dotyczą głównie gruntów ornych lub nieużytków. Nie przewiduje się zagrożenia dla obszarów Natura 2000, gdyż urbanizacja nie wkracza na tereny chronionych siedlisk za wyjątkiem jednostek Jagniątków i Sobieszów, jednak w tym przypadku całkowity ubytek siedlisk wyniesie 1,4%, a tereny z możliwością urbanizacji były już wskazane w obowiązujących mpzp z 2012 r.

Wzrost stopnia urbanizacji wpłynie znacząco na jakość powietrza atmosferycznego na skutek niskiej emisji ze strony zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej. Na terenach na których wystąpi urbanizacja nastąpi również pogorszenie jakości klimatu akustycznego. Projekt studium wprowadza ograniczenia w zabudowie na terenach narażonych na niebezpieczeństwo powodzi.

Projekt studium nie wprowadza funkcji, które mogłyby potencjalnie transgranicznie oddziaływać na środowisko. W projekcie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Jelenia Góra zaproponowano szereg rozwiązań mających na celu zapobieganie i ograniczanie negatywnych oddziaływań na środowisko, w tym szczegółowe wskaźniki urbanistyczne regulujące rozwój miasta w sposób zrównoważony. Na etapie oceny projektu studium nie wprowadzono konkretnych rozwiązań mających na celu analizę skutków realizacji oraz częstotliwości jej przeprowadzania, nie ustalono również prac kompensacyjnych, gdyż ustawodawca nie przewiduje wprowadzenia takich rozwiązań w projekcie studium.

Nie przewiduje się wpływu na cele, przedmiot ochrony oraz integralność obszarów Natura 2000, w związku z czym w prognozie oddziaływania na środowisko nie było potrzeby rozpatrywania rozwiązań alternatywnych.

## **2. OPINIE WŁAŚCIWYCH ORGANÓW**

Właściwymi organami, zgodnie z art. 57 i art. 58 ustawy są:

- 1) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska
- 2) Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny

Projekt studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego do opiniowania przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu wysyłany był trzykrotnie i trzykrotnie uzyskał negatywną opinię w pismach z dnia: WSI.410.74.2015.DK z dnia 11 marca 2015 r., WSI.410.74.2015.KM.2 z dnia 5 czerwca 2015 r., WSI.410.349.2015.2 z dnia 4 sierpnia 2015 r. W nawiązaniu do pisma znak WSI.410.74.2015.DK z dnia 11 marca 2015 r. w projekcie studium wprowadzono następujące zmiany:

- W obrębie obszaru Natura 2000 Karkonosze PLH 020006, w tym na terenie jednostki Jagniątków i Sobieszów, odstąpiono od przeznaczenia pod jakąkolwiek zabudowę terenów na których znajdują się siedliska stanowiące przedmiot ochrony obszaru Natura 2000. Wyjątkiem były tu tereny wskazane do urbanizacji w obowiązujących już miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego;
- W obrębie obszaru Natura 2000 Karkonosze PLH 020006, w tym na terenie jednostki Jagniątków i Sobieszów, odstąpiono od przeznaczenia pod zalesienia jakichkolwiek terenów, które kolidowałyby z siedliskami stanowiącymi przedmiot ochrony obszaru Natura 2000. Jako leśne pozostawiono jedynie tereny, które obecnie stanowią lasy w rozumieniu ewidencji gruntów;
- W obrębie obszaru Natura 2000 Źródła Pijawnika PLH 020076 odstąpiono od przeznaczenia pod zalesienia jakichkolwiek terenów, które kolidowałyby z siedliskami stanowiącymi przedmiot ochrony obszaru Natura 2000. Jako leśne pozostawiono jedynie tereny, które obecnie stanowią lasy w rozumieniu ewidencji gruntów. Jakiegokolwiek siedliska chronione nie są więc zagrożone na tym obszarze możliwością zmiany przeznaczenia. Pozostawiono natomiast tereny MU i MN w północno-zachodniej części tego obszaru Natura 2000, gdyż nie występują tam siedliska chronione.
- Na rysunku projektu studium dodano granice otuliny Parku Krajobrazowego Dolina Bobru oraz zmieniono na prawidłową nazwę Rudawskiego Parku Krajobrazowego. W tekście projektu studium uzupełniono oraz poprawiono nazewnictwo aktów prawnych obowiązujących na terenach parków i ich otulin, t.j. rozporządzeń oraz uchwał w sprawie planów ochrony.

- Odstąpiono od wprowadzania niektórych form zabudowy na terenach otaczających Górę Chojnik (co wynikało z pisma Dyrektora Parku Narodowego).

Po wprowadzeniu zmian projekt został ponownie przesłany do opiniowania. Niestety i ta wersja projektu została zaopiniowana negatywnie w piśmie z dnia 5 czerwca 2015 r. Ponownie wskazywano na zagrożenie terenów łąk w Jagniątkowie. Wskazywano również na konieczność odsunięcia terenów mieszkaniowych od głównych dróg oraz na brak strefy ochronnej od terenów odnawialnych źródeł energii. Projekt zmieniono w zakresie wskazanym przez RDOŚ oraz przesłano do ponownego opiniowania. W projekcie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Jelenia Góra wprowadzono następujące zmiany i uzupełnienia, przesłano również wyjaśnienia:

- poinformowano, że możliwość urbanizacji w Jagniątkowie i Sobieszowie na terenach siedlisk łąk o kodzie 6520 została ograniczona wyłącznie do terenów wskazanych w obowiązujących na tych terenach miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego z 2012 r. Nie wprowadza się tu żadnych nowych terenów z możliwością urbanizacji na obszary siedlisk chronionych w ramach obszaru Natura 2000.
- Prognozę oddziaływania na środowisko uzupełniono o informacje dotyczące gatunków zwierząt (wyłącznie ptaki) oraz siedlisk chronionych w ramach obszaru Natura 2000 Karkonosze (zarówno obszar PLH jak i PLB, rozdział 2.8.2). Opis oddziaływania na siedliska Natura 2000 również został uzupełniony (rozdział 5.7 prognozy). Do prognozy oddziaływania na środowisko dodano również mapę rozmieszczenia tych siedlisk (rys. nr 3) oraz wskazano na niej potencjalne konflikty siedlisk z terenami możliwymi do urbanizacji. Poinformowano, że wszystkie te miejsca to tereny, które wskazane zostały już do urbanizacji w obowiązujących miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego Sobieszowa i Jagniątkowa z 2012:
  - Uchwała Nr 218.XXIV.2012 Rady Miejskiej Jeleniej Góry z dnia 27 marca 2012 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla jednostki Sobieszów w Jeleniej Górze;
  - Uchwała Nr 328.XXXIII.2012 Rady Miejskiej Jeleniej Góry z dnia 18 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla jednostki Jagniątków w Jeleniej Górze;
- W celu dodatkowej ochrony siedlisk Natura 2000 wprowadzono również następujący zapis: „przy konstruowaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na terenach Natura 2000 w jednostkach Jagniątków i Sobieszów należy jak największe powierzchnie siedlisk pozostawiać wolnymi od zabudowy”;
- Zrezygnowano z wprowadzenia zalesień na terenie działki nr 7 obręb Sobieszów. Ustalono tu tereny R pozostałe tereny otwarte i rolne;
- Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego zostało opracowane metodą tzw. obszarów funkcjonalnych, co oznacza możliwość elastycznego doboru przeznaczeń terenu w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego. Potencjalni przyszli projektanci mpzp będą mieli możliwość takiego wskazania przeznaczeń terenu w rejonie dróg wyższych klas, które będą w jak najmniejszym stopniu objęte ochroną akustyczną (np. tereny mieszkaniowo-usługowe) lub nie będą w ogóle chronione (np. tereny usługowe). Kwestie te jednak pozostawia się do rozstrzygnięcia na etapie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego;
- W projekcie studium wprowadzono zapis, że strefa ochronna obejmuje granice poszczególnych wydzieleń na których dopuszcza się realizację odnawialnych źródeł energii;

Ostatecznie jednak projekt studium został ponownie zaopiniowany negatywnie pismem znak WSI.410.349.2015.2 z dnia 4 sierpnia 2015 r. Projekt studium podlegał równocześnie uzgodnieniom z RDOŚ Wrocław w zakresie parku narodowego, parku krajobrazowego oraz obszarów Natura 2000. W związku z faktem, że projekt studium został ostatecznie uzgodniony pozytywnie pismem znak WPN.610.76.2015.BJ z dnia 24 lipca 2015 r. nie kontynuowano już dalej procesu opiniowania, mając na

uwadze, że najistotniejsze z punktu widzenia ochrony przyrody tereny są chronione w sposób odpowiedni i zgodny z przepisami. Negatywna opinię wydano w związku ze stanowiskiem RDOŚ, że ustalenia studium powinny w większym stopniu uwzględniać zasady zrównoważonego rozwoju poprzez ograniczenie zabudowy na terenach podmiejskich.

W piśmie znak A-AU.6720.1.2013 z dnia 3 lutego 2015 r. wystąpiono o zaopiniowanie projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Jelenia Góra wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Jeleniej Górze. Powiatowy Inspektor Sanitarny zaopiniował projekt studium pozytywnie pismem znak ZNS.602.1.2015.AW z dnia 12 luty 2015 r.

### 3. ZGŁOSZONE UWAGI I WNIOSKI

Spółceństwo uzyskało możliwość zapoznania się z projektem studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Jelenia Góra. Udział społeczeństwa w opracowywaniu dokumentu został zapewniony zgodnie z obowiązującymi przepisami. Przebieg postępowania przedstawiono w tabeli.

Etap	Sposób zawiadomienia	Ilość wniosków uwzględnionych/ nieuwzględnionych	Ilość uwag uwzględnionych /nieuwzględnionych/ uwzględnionych częściowo	Podstawa prawna
Ogłoszenie o przystąpieniu do sporządzenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego i przeprowadzeniu strategicznej oceny oddziaływania na środowisko	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ogłoszenie w prasie: Nowiny Jeleniogórskie – 14 maja 2013 r.</li> <li>• ogłoszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Jeleniej Górze</li> <li>• ogłoszenie na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Jeleniej Górze</li> </ul> <p>W ogłoszeniach termin składania wniosków został określony do 25 czerwca 2013 r.</p>	25/4		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ustawa z dnia 27.03.2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. 2016 r., poz. 778 z późn. zm.)</li> <li>• Ustawa z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 353)</li> </ul>
Ogłoszenie o wyłożeniu do publicznego wglądu, dyskusji publicznej i zbieraniu uwag	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ogłoszenie w prasie: Nowiny Jeleniogórskie – 8 września 2015 r.</li> <li>• ogłoszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Jeleniej Górze</li> <li>• ogłoszenie na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Jeleniej Górze</li> </ul> <p>W ogłoszeniach termin wyłożenia do publicznego wglądu określono od 16 września 2015 r. do 15 października 2015 r. Termin składania uwag został określony do 6 listopada 2015 r.</p> <p>Publiczną dyskusję zaplanowano na 7 października 2015 r. w siedzibie Urzędu Miasta na godz. 9:00</p>		11/22/4	
Ogłoszenie o ponownym wyłożeniu do publicznego wglądu, dyskusji publicznej i zbieraniu uwag	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ogłoszenie w prasie: Nowiny Jeleniogórskie – 22 marca 2016 r.</li> <li>• ogłoszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Jeleniej Górze</li> <li>• ogłoszenie na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Jeleniej Górze</li> </ul> <p>W ogłoszeniach termin wyłożenia do publicznego wglądu określono od 30 marca 2016 r. do 28 kwietnia 2016 r. Termin składania uwag został określony do 19 maja 2016 r.</p> <p>Publiczną dyskusję zaplanowano na 22 kwietnia 2016 r. w siedzibie Urzędu Miasta na godz. 10:00</p>		1/6/7	

Na etapie ogłoszenia o przystąpieniu do opracowania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego wpłynęło dwadzieścia dziewięć wniosków. W zdecydowanej

większości wnioski dotyczyły przekształcenia terenów na tereny budowlane lub inne z możliwością urbanizacji. Wskazywano również na zmianę rozwiązań drogowych, wnioskowano również o umożliwienie eksploatacji złoża Maciejowa II. Na etapie wyłożenia do publicznego wglądu wpłynęło trzydzieści siedem uwag (trzydzieści sześć pism). Dotyczyły one w zdecydowanej większości ustalenia nowych terenów zabudowy mieszkaniowej oraz szczegółów zabudowy i zagospodarowania terenów. Uwagi nie dotyczyły zagadnień związanych z ochroną środowiska czy przyrody, za wyjątkiem jednej uwagi, w której pytano dlaczego zmniejszono ilość proponowanych form ochrony przyrody w stosunku do poprzedniego studium. W odpowiedzi stwierdzono, że tereny proponowane do ochrony zostały zweryfikowane w „Opracowaniu ekofizjograficznym”. Np. część terenów proponowanych do objęcia ochroną znalazła się już w granicach obszarów Natura 2000 i są one już chronione. W jednej z uwag wnioskowano również o możliwość eksploatacji złoża „Maciejowa II” W dyskusji publicznej, która odbyła się 7 października 2015 r. uczestniczyło dwadzieścia sześć osób. Dyskusja dotyczyła w zdecydowanej większości kwestii lokalizacji nowej zabudowy mieszkaniowej, a także stref od cmentarzy, niektórych rozwiązań drogowych oraz możliwości eksploatacji złoża Maciejowa II. Przedstawiono również kwestie formalnoprawne związane z procedurą tworzenia studium. W związku ze zmianami, które zaszły w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w dniu 18 listopada 2015 r. nastąpiła konieczność uzupełnienia projektu studium o niezbędne analizy dotyczące chłonności terenów. Po przeprowadzeniu korekt projekt studium został ponownie wyłożony do publicznego wglądu. W dyskusji publicznej z dnia 22 kwietnia 2016 r. uczestniczyło dziesięć osób. Dyskusja dotyczyła terenów na których możliwa jest realizacja OZE, jak również rozwiązań drogowych oraz zabudowy poszczególnych działek. Po ponownym wyłożeniu do publicznego wglądu wpłynęło czternaście uwag (trzyнадцать pism), które dotyczyły w zdecydowanej większości szczegółów zabudowy na poszczególnych terenach.

Spółeczeństwu zapewniono udział w całości postępowania zgodny z przepisami, zapewniający możliwość decydowania o polityce przestrzennej miasta.

#### **4. WYNIKI POSTĘPOWANIA DOTYCZĄCEGO TRANSGRANICZNEGO ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO, JEŻELI ZOSTAŁO PRZEPROWADZONE**

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Jelenia Góra nie wprowadza funkcji, które mogłyby potencjalnie transgranicznie oddziaływać na środowisko, w związku z czym nie było potrzeby przeprowadzenia postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko.

#### **5. PROPOZYCJE DOTYCZĄCE METOD I CZĘSTOTLIWOŚCI PRZEPROWADZANIA MONITORINGU SKUTKÓW REALIZACJI POSTANOWIEŃ DOKUMENTU**

Zakres studium określony w ustawie z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym [tekst jednolity: Dz. U. 2016 r., poz. 778 z późn. zm.] oraz w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004r. w sprawie wymaganego zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy [Dz. U. Nr 118, poz. 1233] nie przewiduje możliwości określenia monitoringu w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.

Jednocześnie skutki realizacji postanowień studium będą podlegały bieżącemu monitoringowi odpowiednich służb ochrony środowiska, służb ochrony przyrody, organów administracji oraz organizacji ekologicznych. Bardzo ważna jest również postawa obywateli, którzy powinni reagować natychmiastową interwencją w przypadku stwierdzenia wystąpienia uciążliwości.